

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年1月15日 星期三 (2020第10期) 己亥年十二月二十一

人社部：2019年企业基本养老保险基金累计结余50869亿

我国基本养老保险参保人数达9.67亿



人社部养老保险司司长聂明隽今日介绍，2019年企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三个险种全年减费4252亿元，超额完成了年初预计3100亿元的目标。2019年企业基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。

健康中国2030中老年健康干预专项行动启动



2020年1月11日，为响应《“健康中国2030”规划纲要》《健康中国行动(2019-2030)》，落实《中国防治慢性病中长期规划(2017-2025)》，促进全生命周期健康，搭建中国中医药康复理疗的合作平台，号召全社会共建共享慢性病防治命运共同体。由中关村精准医学基金会、中国医促会亚健康专业委员会、中国服务贸易协会大健康委员会、中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会联合开展的“健康中国2030.我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”启动仪式在京召开。

养老视点.....4

养老机构服务国标出台，民政部：做不到或停业整顿.....	4
今年按“国标”给养老机构评级.....	4
我国首个养老服务强制性国家标准公布.....	4
确保养老服务有规矩可循.....	4
民进北京市委提交党派提案，优化养老驿站补贴和定价机制.....	5
北京：刘彦红建议规范养老驿站服务，禁止站内推销保健品.....	5
北京：人大代表施颖秀建议建立老龄大数据，精准服务老人.....	5
北京：宋慰祖委员提议规模化运营为老服务.....	5
上海：今年将统筹提高养老金、低保等保障标准.....	5
上海：完善长护险服务种类，居家养老更周到.....	5
重庆：陈良玉提议应加快推进居家养老区域性协调发展.....	6
重庆：刘明涛建议将医养结合养老机构纳入医保定点范围.....	6
重庆：代表建议开展助餐服务，解决老年人吃饭难.....	6
河南：人大代表豆雨霞建议将老年人传统文化教育列入政府购买服务.....	6
河南：省政协委员李尔果提议强力推进社区居家养老.....	6
山东：青岛九成老年人居家养老，社区要照顾好.....	7
安徽：如何养老才更好？代表委员来支招.....	7
安徽：省人大代表王德轶提议建立健全老年人走失防护机制.....	7
江苏：宜兴“新老年人”乐享高质量生活.....	8
湖南：陈慈英提议推进养老机构品牌化专门化发展.....	8
福建：人大代表为健康养老产业建言献策，把“夕阳经济”培育成朝阳产业.....	8
广东：互联网+医养结合应对“老龄化”.....	8
黑龙江：省政协委员潘洋提议应对人口老龄化，应完善中医药老年健康服务体系.....	9

热点新闻.....9

人力资源社会保障部召开发布会，介绍 2019 年就业和社会保障等工作情况.....	9
---	---

政策法规.....11

北京：关于对第一批失能老年人照护服务单位进行公告.....	11
上海：关于加强本市老年照护统一需求评估机构行业管理的通知.....	12

养老类型.....12

台湾：台中银发族的“不老食光”餐厅.....	12
------------------------	----

养老产业.....13

“银发经济”：还未被收割的酒店万亿市场.....	13
银发消费如何释放更大潜力.....	13

智慧养老.....14

新疆：给养老服务加点“智慧因素”.....	14
我国老龄化趋势加剧，未来养老得靠谁？.....	14

养老培训.....15

北京：养老人才培训考试或将于今年第二季度推出.....	15
-----------------------------	----

健康管理.....15

健康中国 2030 中老年健康干预专项行动启动.....	15
------------------------------	----

养老金融.....16

鼓励发展各类形式的养老金融产品.....	16
老龄化加速财富管理变革，机构补位养老金融.....	16
社保基金交出亮丽财报，地方养老金投资回报提升痛点待解.....	16
楼继伟：建议监管部门将社保基金投资基准长期化.....	17
邹加怡：将结合试点推广个人税收递延型商业养老保险.....	18
范一飞：须促进养老金投资与资本市场良性互动.....	18
黄洪：尽快完善个人税延商业养老保险试点政策.....	18
刘桂平：金融机构要帮助唤醒居民养老金融意识.....	18
养老金增配权益资产比例有望提升，三类资金成主力.....	19
银行理财子公司抢滩养老市场.....	19

社会保障.....19

养老保障“第三支柱”将纳入国家重大改革内容.....	19
我国基本养老保险参保人数达 9.67 亿人.....	20
人社部：2019 年企业基本养老保险基金累计结余 50869 亿元.....	20
今年养老险制度迎来改革关键年，养老金增配权益资产比重有望提升.....	20
人社部养老保险司司长聂明隽：超额完成年初预计 3100 亿元减费目标.....	20
建设养老保障第三支柱，需建立严密的安全网络.....	21
银保监会黄洪：四项举措推进商业养老保险发展改革.....	21

国际交流.....21

日媒：中日在养老领域能否双赢？.....	21
----------------------	----

老年说法.....21

贵州：政协委员关注老年民生.....	21
“老年协会”涉恶，老年人犯罪现象也需正视.....	22
拒绝高利诱惑，远离保健品陷阱.....代表委员就老年人权益保障建言献策.....	22

政府购买服务.....22

北京：大兴区清源街道办事处清源街道智慧化养老服务平台项目公开招标公告.....	22
青海：佳泰招标代理有限公司关于海北州城镇社区居家养老服务项目的公开招标公告.....	23
海南：三亚市崖州区民政局-三亚市崖州区居家养老购买服务-公开招标公告.....	24

关于我们.....25

联系我们.....25





中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

养老内参

康养界®

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONGMIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

养老机构服务国标出台，民政部：做不到或停业整顿

国新办13日就《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准召开政策例行吹风会。民政部副部长高晓兵强调，要让养老机构知道，标准的规范内容是开业的最基本条件，不知道、做不到、做不到就可能被依法处罚直至停业整顿。

有媒体问：请问民政部作为养老服务机构的主管部门，下一步在贯彻落实基本规范强制性标准方面有哪些具体措施？

国家标准化管理委员会主任田世宏会上介绍，《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准于去年12月底公布，这是我国养老服务领域第一项强制性国家标准，也是落实党中央、国务院养老工作部署的一项重要举措。

高晓兵称，要让大家都知道有这样一个强制标准，要让养老机构知道，标准的规范内容是开业的最基本条件，不知道、做不到、做不到就可能被依法处罚直至停业整顿。要让所有的养老服务行政管理部门知道，这个标准是履行职责的依据，如果不知道、不能依法监管就可能失职、渎职。要让老年人和老年人的家属都知道，从而知道自己的权益在哪里，也能够配合和信任养老机构来履行好自己的监督权利。

高晓兵还指出，为了便于民政部门和养老机构充分做好实行强制性标准的准备。这一基本规范规定了两年过渡期，在这期间，民政部将分类督促指导养老机构对标达标，对条件比较好的养老机构鼓励他们率先达标，对条件差一点的养老机构要督促、甚至给一些倾斜政策，尽快补上短板。

她进一步解释：“这项工作民政部已经部署实施特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程和民办养老机构消防安全达标提升工程。针对前三年进行专项整治时比较突出的问题，开展实施了这两项工程。”

监管方面，高晓兵强调，民政部作为养老服务行业的监管部门，要把基本规范作为养老服务综合监管的重要依据。下一步将对标准要求进行逐项细化，形成便于操作的养老机构服务安全基本规范对照检查表，制定出台有关执法检查的规程，提高行政执法人员的能力水平，确保强制性国家标准在养老服务的各个环节能够贯彻落实到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74487>

(来源：中新经纬)

今年按“国标”给养老机构评级

民政部近日印发《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》，提出2020年启动实施养老机构等级评定工作，到2022年全国统一的养老机构等级评定体系基本建立。

据了解，由国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会联合印发的《养老机构等级划分与评定》国家标准已于2019年7月1日实施。

《指导意见》指出，等级评定的程序一般包括养老机构自愿提出申请、审查并公示符合参评条件的养老机构名单、组织评定确定等级并向社会公示、送达评定结果通知书、发布公告、颁发等级证书(牌匾)等环节。受到行政处罚、刑事处罚的养老机构限制参与评定。评定组织对养老机构的评定一般分为书面评价、现场评价，要将入住老年人及其家属满意度调查等作为重要社会评价内容。

《指导意见》明确，要将养老机构等级评定工作纳入日常监管范围，推动形成行业监管、评定组织内部约束、社会广泛监督的监管格局，畅通监督举报渠道，确保评定工作的公信力和权威性。做好衔接互认，地方已实施养老机构等级评定制度的，要做好与国家标准及全国等级评定体系的衔接，遵循“内容只增不减、标准只升不降”的原则适当调整；尚未开展养老机构等级评定的地区，一律采用国家标准进行评定。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74489>

(来源：健康报)

我国首个养老服务强制性国家标准公布

1月13日，国新办举行《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准国务院政策例行吹风会。据悉，我国养老服务领域第一项强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》日前正式批准公布，标志着中国养老服务标准体系的基本形成。下一步还有一批标准化标准将加快制定，涵盖居家养老和社区养老服务、长期照护服务、健康养老等。

国家市场监督管理总局副局长、国家标准化管理委员会主任田世宏介绍，2017年8月，民政部、国家标准委联合印发《养老服务标准体系建设指南》，确立了养老服务标准体系框架，将基础通用、行业急需、支撑保障类标准纳入优先制定范围。目前已发布12项养老服务国家标准、行业标准，正在研究制定37项标准。

他指出，出台强制性国家标准来细化和规范养老机构服务安全有关技术要求，一方面能够引导养老服务产业高质量发展，另一方面也能依法、依规、依标准开展事后监管，保障养老机构服务的规范化和行政执法监管的科学性、公正性。

民政部副部长高晓兵介绍，《养老机构服务安全基本规范》与即将修订的《养老机构管理办法》及其他监管措施相互衔接起来，共同构成加强事中、事后监管的主要依据，确保养老服务既放得开又管得住，确保入住老年人的合法权益。

“下一步，我们将对照标准要求逐项细化，形成便于操作的养老机构服务安全基本规范对照检查表，制定出台有关执法检查的规程，提高行政执法人员的能力水平，确保强制性国家标准在养老服务的各个环节能够贯彻落实到位。”高晓兵说。

民政部养老服务司司长俞建良透露，民政部正在起草有关文件，加快建立和健全养老服务综合监管制度，完善养老服务纠纷预防和处置机制，这次颁布的强制标准将作为加强养老机构安全监管的重要依据。

国家市场监督管理总局标准技术司负责人陈洪俊表示，近期将加快养老服务标准制修订步伐，支持立项出台一批急需的标准，启动征集下达一批养老服务标准化试点，依托中国实践适时提出养老服务的国际标准提案。

田世宏进一步指出，下一步，将加快推动居家养老和社区养老服务、长期照护服务、智慧健康养老等急需标准制定。还将开展养老服务标准化试点专项行动，以试点带动行业整体服务水平显著提升。加强国际养老标准跟踪研究和国际交流合作，推动中国养老标准走向世界，更好提升中国标准与国际先进标准的相互兼容。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74491>

(来源：经济参考报)

确保养老服务有规矩可循

让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，是最重要的民生工程 and 民心工程。日前，《养老机构服务安全基本规范》国家标准(以下简称标准)公布。1月13日，国务院新闻办公室召开国务院政策例行吹风会，国家市场监督管理总局和民政部有关负责人就此进行了政策解读。

完善养老服务标准体系

国家市场监督管理总局副局长、国家标准化管理委员会主任田世宏介绍，此次标准是我国养老服务领域出台的第一项强制性国家标准，社会各方都要依法强制执行，是养老服务质量的底线要求。“标准的出台既关系到养老服务行业的发展需要，更关系到人民群众的切身利益。”田世宏说。

据了解，标准的主要内容包括基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求。其中，基本要求部分明确了养老机构应符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。安全风险部分明确了老年人入住养老机构前应当进行服务安全风险评估及评估的相关要求。服务防护部分明确了养老机构预防和处置噎食、压疮、坠床等9种服务风险的相关要求。管理要求部分明确了养老机构要做好应急预案、评价与改进、安全教育等工作，不断提高服务安全管理的规范化水平和持续性改进能力。

对此，民政部副部长高晓兵表示，2017年，民政部等部门启动为期4年的全国养老院服务质量建设专项行动，3年来共解决隐患问题40多万项。在此次标准编制过程中，民政部全面梳理了专项行动遇到的问题、服务安全隐患的检查整治情况，总结分析了当前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切要统一规范的主要情形，组织大批一线管理服务人员、养老服务专家、标准化专家论证研究，广泛听取行业内特别是老年人及其家属意见建议。“我们希望标准发布后，能够看得懂，养老机构经过努力能够达到，养老院的服务人员能够操作，监管部门的监管也有依据。”高晓兵说。

推动养老服务高质量发展

标准的出台，对于我国养老服务的发展将会产生什么样的影响？

“首先，完善了养老服务标准体系。”高晓兵表示，“此次发布的标准明确了养老服务机构的红线，此前发布的《养老机构等级划分与评定》明确了提升养老服务质量的等级线。不久前，民政部印发《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》。它们既相互支撑，又各有定位。这样一来，就初步形成了全国统一的养老机构服务标准和评价体系的框架。”

“其次，有助于推动养老服务高质量发展。随着我国养老服务需求日益增长，养老服务业也得到快速发展，但服务机构良莠不齐、服务不规范、安全不到位等问题还比较突出。标准的发布，将有助于养老机构管理者和服务人员提高标准意识，做到服务安全有标准可守、有规矩可循，在确保安全的基础上不断提高养老服务质量。”高晓兵说。

国家市场监督管理总局标准技术司负责人陈洪俊表示，推进养老服务标准化是一件惠民、利民的大事。“从养老服务组织来说，依托标准能够实现自身规范化、规模化发展，最大限度保证服务质量和效益；从消费者来说，依托标准能够实现服务信息的有效传递，保障消费者的知情权、自主选择权；从养老产业发展来说，依托标准能够实现居家养老、社区养老、机构养老等各类资源的优化配置，促进养老服务与医疗、家政、保险、教育等相关行业的信息互通、融合发展。”陈洪俊说。

确保入住老年人的合法权益

近一段时间以来，有些养老机构发生虐老欺老或老年人身体受到伤害的案件，引起关注，如何保障老年人的合法权益？

高晓兵表示，首先要采取宣传、培训等手段，把标准进一步转化为通俗易懂的形象语言，用老百姓喜闻乐见的形式进行宣读和解读。要让养老机构知道，标准的规范内容是开业的最基本条件，不知道、做不到、做不到就可能被依法处罚直至停业整顿。“要让所有的养老服务行政管理部门知道，标准是履行职责的依据。如果不知道、不能依法监管就可能失职、渎职。更要让老年人和老年人的家属知道，从而配合和信任养老机构来履行好自己的监督权利。”高晓兵说。

民政部养老服务司司长俞建良表示，针对养老机构发生虐老欺老或老年人身体受到伤害的案件，如果媒体曝光或者举报到民政部，民政部将第一时间指导地方民政部门采取有效措施，依法依规妥善处置。俞建良说：“民政部正起草有关文件，加快建立和健全养老服务综合监管制度，完善养老服务纠纷预防和处置机制。此次出台的标准将作为加强养老机构安全监管的重要依据，不断完善配套措施，构建权责分明、分工协作、透明高效的协同监管机制，做好养老服务防风险、保安全、护稳定的工作。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74548>

(来源: 人民网)

民进北京市委提交党派提案, 优化养老驿站补贴和定价机制

民进北京市委今年提交了一份党派提案, 呼吁厘清政府与市场边界, 优化养老驿站补贴和定价机制, 补齐居家养老工作短板, 避免财政资金使用绩效低下。

市政协常委、副秘书长, 民进北京市委副主委李昕介绍, 民进北京市委对北京市区11个街道、37个社区60岁至80岁以上老年人进行的关于家政、生活照护等五方面20项服务的数据分析显示, 居家养老服务项目设置与实际需求的匹配度不高。

李昕介绍, 全市老年人的健康状况、家庭和居住结构、个人及家庭经济情况、精神与物质消费偏好等缺少全面的数据统计, 对未来失能失智老人占比、护理康复潜在需求、精神与物质消费水平缺乏科学前瞻的预测。

民进北京市委提出四点建议:

首先是在重点领域全面摸底, 健全完善老年人能力综合评估制度, 积极运用大数据, 把老年人消费习惯、支付水平、家庭和社会支持、信息化能力等重要指标纳入调查范围, 作为今后养老服务体系设计的底数。应尽快开展养老驿站和社区居家养老服务质量和运营效果评估工作, 以评估结果把控养老驿站的建设速度。

其次是充分考虑疏解非首都功能、全面两孩等阶段性特征, 建立数据模型, 对未来5年至30年, 甚至50年的人口老龄化形势和特点做出预测, 明确各阶段养老服务体系工作重点, 分阶段进行顶层设计并制定养老政策。

第三是科学设置养老服务项目, 根据财政资金可持续能力、老年群体阶段特征和刚性需求设置养老服务项目。目前重点对经济困难家庭的失能失智老人采取救助措施, 研究子女护理补贴政策, 作为长期护理险出台前的过渡政策。

此外, 厘清政府与市场边界之后, 再对政府埋单的养老服务产品内容、标准、成本进行全面分析, 明确定价金额与补贴比例。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74504>

(来源: 北京晚报)

北京: 刘彦红建议规范养老驿站服务, 禁止站内推销保健品

“现在相当一部分老年人不愿意离开家去养老院, 儿女又经常不在身边, 养老驿站可以为老年人提供养老辅助、社交活动、老年学校等支持, 为居家养老提供便利, 但需要对养老驿站在价格收费等方面进行规范管理。”在北京市政协十三届三次会议期间, 北京市政协委员刘彦红带来“关于规范养老驿站建设的建议”的提案。

据统计, 北京市60岁及以上户籍老年人口在2017年年底至2018年年底从333.3万人增长到349.1万人。《北京人口蓝皮书·北京人口发展研究报告(2019)》显示, 65岁及以上常住人口比重达11.21%, 老年人口增长速度显著快于少儿人口。

刘彦红表示, 有关部门高度重视养老工作, 北京市各区县已建立养老驿站, 驿站最为突出的优点是“在家门口养老”, 让老年人既没有离开家人的孤独感和失落感, 又可根据自身需求选择定制化的服务项目, 这种养老方式是未来养老服务的发展趋势。

据介绍, 目前养老驿站主要包括日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉、家政维修、帮买帮送、紧急救助九大功能。

“为规范老年驿站的管理, 北京市民政局出台了《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》《2019年北京市养老服务工作要点》等相关文件, 但实际运营与老年人的期望仍存在差距。”刘彦红进一步表示, 2019年1月至11月, 北京市12345热线受理有关养老驿站和养老机构方面的诉求来电共1019件, 主要投诉驿站服务不到位、收费不合理、服务时间短等问题。

对于规范养老驿站建设, 刘彦红提出以下三方面建议。

第一, 对老年人口的分布进行调研, 在老龄人口密集的地区建设养老驿站, 解决老年人用餐、娱乐、养老问题。

第二, 规范养老驿站价格收费。

第三, 规范养老驿站的服务。按照老年人数量配备足够的服务人员, 禁止在驿站内推销保健品, 并根据老年人的生理特点规范服务时间。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74498>

(来源: 中国网)

北京: 人大代表施颖秀提议建立老龄大数据, 精准服务老人

“只有打破各领域的‘信息孤岛’, 由一个部门牵头整合, 才能为老人更精准地提供服务和信息。”在市十五届人大三次会议上, 市人大代表、丰台区颐康康复养老照护中心院长施颖秀, 提出了有关建立全市老龄大数据的建议。

施颖秀在工作过程当中常遇到由于信息不互通导致服务无法精准对接的问题。“比如有的老人本来是活力老人, 突然摔了一跤不能自理了, 但相关部门不能及时掌握信息, 老人无法及时享受补贴。”施颖秀认为, 如果康复器具、家政护理等相关信息能打通, 第一时间获悉这位老人的突发情况, 精准提供康复器具、家政保姆等信息, 老人“老有所养”的感受一定会大不相同。

施颖秀说, 面对社会老龄化速度快、老龄工作任务重的情况, 政府只有运用大数据, 搭建互联互通的老龄工作信息化平台, 加强适老数据信息的汇集整合和发掘运用, 建立基于大数据的可信统计分析决策机制, 才能真正为老人提供精准服务和信息。

施颖秀建议, 由市老龄办和老龄协会牵头, 有效整合老龄委52家成员单位在养老、医疗、健康、出行、保险、公安、旅游、文化、消费、娱乐等多领域的权威数据, 将涉及老年人衣食住行、金融、旅游等全领域的数据进行有效分类分级, 消除“信息孤岛”, 实时掌握动态数据, 严格保密, 实现北京市老龄事务相关单位间老龄数据的互通与共享, 达到信息协同的目的; 为老龄政策的制定、优化和评估提供数据支撑。

如果能实现老龄大数据的互通和共享, 就可以为老龄科学决策提供服务, 为养老服务资源的有效整合以及老龄产业的发展提供引领, 引导老年消费, 支持供给侧结构改革, 为社会服务和企业经营提供强大的信息支撑能力。同时, 产生的动态老龄大数据还应当通过牵头单位反馈给成员单位, 以便他们为广大老年人精准服务、精准施策提供数据支撑。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74505>

(来源: 北京晚报)

北京: 宋慰祖委员提议规模化运营为老服务

针对社区养老驿站规模小、要求高、市场化单一经营难的问题, 来自民盟界的市政协委员、民盟北京市委专职副主委宋慰祖带来一份提案, 呼吁以区为单位依托规模化的养老机构建立连锁式的养老驿站服务体系, 建立规模化运营的老年餐、助浴理发等为老服务。

自2015年5月1日《北京市居家养老服务条例》施行以来, 北京的养老问题特别是居家养老服务体系的建立取得了巨大的成就, 但养老驿站利用率低, 居家养老服务体系建立在机制、制度、体系、内容、经营管理、运营主体、社会服务等方面都未能得到突破。

宋慰祖说, 现实中有一些养老驿站形式大于内容, 运营能力欠缺, 而且也存在信息不对称, 北京“三边四级”就近养老服务布局已基本形成, 但在如何迅速找到身边的、适合需求的社区养老驿站、养老机构和服务商, 对于老年人来说还是件难事。

宋慰祖建议, 社区养老驿站、为老服务体系的建设要从“我提供, 你来用”向“你需要, 我服务”转变。针对社区养老驿站规模小、要求高、市场化单一经营难的问题, 应依托规模化的养老机构建立连锁式的养老驿站服务体系, 以区为单位支持数家专业化的养老院、养老机构规模化发展, 政府应着重解决其运营空间问题, 建立规模化的老年餐饮服务、助浴理发服务, 支持与社区医院合作, 开展家庭护理、医养结合服务, 破解社区养老驿站规模小、市场化服务体系难建立的问题。

要充分利用大数据、信息化、智能化技术, 构建大北京养老服务网络平台和线下社区咨询平台, 汇聚京津冀与养老服务相关的资源, 分级分类提供可查询、可咨询、可联系、可服务的互联网线上线下的公共服务平台。切实服务于“老有所养”, 破解当前养老服务的“盲人瞎马”问题, 让老年人、需求者能够迅速、准确、全面的了解、查找到其需要的养老服务机构、驿站、项目, 并能获得精准的服务, 让服务企业能够准确找到适合自己发展的空间、条件, 获取最大的收益, 扩大服务范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74510>

(来源: 北京晚报)

上海: 今年将统筹提高养老金、低保等保障标准

上海市第十五届人民代表大会第三次会议今天上午开幕。上海市市长应勇在作政府工作报告时指出, 上海今年将统筹提高养老金、低保等保障标准。

应勇表示, 上海将持续发展社区嵌入式养老服务, 完善居家养老服务供给, 推进医养结合, 新增综合为老服务中心50家、助餐场所200个、养老床位7000张, 改建认知障碍照护床位2000张。深化长护险试点, 完善评估机制和护理服务, 加强养老护理员队伍建设。

应勇表示, 物价是重要的经济指标, 更是重要的民生指标, 要继续认真落实“菜篮子”市长、区长负责制, 切实保障主副食品供应量足价稳、优质安全、便利惠民, 切实保障人民群众特别是困难群众的基本生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74528>

(来源: 东方网)

上海: 完善长护险服务种类, 居家养老更周到

上海是我国最早进入老龄化的城市, 也是我国老龄化程度最高的大型城市。据统计, 上海60岁以上老年人口占比已达34%, 其中9成老人选择“居家养老”安度晚年。自从2017年上海试点“长护险”以来, 截至2019年7月, 全市已有24万老人享受了护理员上门的居家照护服务。

政协委员在调研中发现, 这些上门服务多以“喂饭、助浴”等基本生活照料为主, 而“生命体征监测、肌肉注射”等临床护理开展较少。居家老人的医疗、护理、康复仍需要医疗机构进行服务。对此, 本届两会, 政协委员就这一现象带来了“长护险应与家庭病床融合”的提案建议。

朱老伯今年99岁了, 患有冠心病、胃食管反流等老年慢性病, 按医嘱一天要吃7、8种药。老伴儿戚阿婆, 今年也95岁了, 患有阿尔兹海默症。为了更方便地照料一双年迈的父母, 朱老伯女儿在和父亲商量后, 决定还

是首选居家养老。

2018年，朱老伯女儿为二老申请长护险，经评估都达到了6级照护标准，护理员每周上门3天，基本解决了二老个人卫生方面的生活照料。

虽然长护险中第28项到第48项为“常用临床护理”，包括了朱老伯身体情况所需的静脉抽血、生命体征监测等居家医疗服务，不过朱老伯女儿表示，自己对长护险的这些服务并不清楚。自从签约家庭医生后，抽血、测心电图等，都是社区卫生服务中心的签约家庭医生上门服务，自己也更放心。

去年7月15日，上海市卫生健康委员会正式发布《上海市互联网+护理服务试点工作方案》，并公布了11大类、42小项服务清单。清单中，导管维护、各类注射、标本采集、氧疗护理、基础护理等服务内容与长护险的“常用临床护理”有不少重合。面对新老政策的叠加，业内人士坦言，以社区居民健康为核心，具体操作中有有机融合，才能真正发挥政策的初衷。

政协委员建议，要想做到长护险与家庭医生有机融合，首先要进一步梳理长护险医疗护理项目，对于开展量特别少、难度高、风险大的项目逐步退出，避免长护险与医疗服务之间的冲突。其次，还要打通两者数据平台，建议有专业医疗需求的长护险服务对象可更便捷地申请床服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74533>

(来源：看看新闻)

重庆：陈良玉提议应加快推进居家养老区域性协调发展

2020年重庆市政府工作报告（下称“市政府工作报告”）中提到，要落实养老服务发展实施方案，推动城乡社区居家养老服务全覆盖。1月12日，重庆市人大代表陈良玉在接受记者采访时表示，要推动城乡社区居家养老服务全覆盖，需加快推进社区居家养老的区域性协调发展。

“虽然各级政府对养老服务中心的建设高度重视，同时也投入了大量的资金和人力。但从现实来看，养老服务中心仍存在缺口太大，规模小、设施单一，从业人员数量不足，专业性低等问题。”陈良玉说，因此加快推进社区居家养老区域性发展迫在眉睫。

陈良玉建议，将“居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合的养老服务体系更加健全”定为发展目标，使老年人获得就近、便捷、周到的养老服务。此外，根据全国各省、市、区老龄人口的普查统计数据，在老龄人口居住密集区域，有计划、划重点，优先建设养老服务中心。

陈良玉认为，要实现社区居家养老区域性协调发展，首先需要养老服务中心范围全面覆盖各区、县、乡、镇，解决刚性养老需求；其次采取现有社区居家养老服务中心的升级改造，提升养老服务中心品质；最后完善新建住宅小区与配套养老服务设施工作规划，满足更高层次的养老需求。

形式上可采取“公办民营”、“公建民营”及“民办公助”相结合的方式，加大政府财政资金投入、补助，积极协调各职能部门着力完善居家养老服务政策扶持，规范社区养老服务中心建设的内容和标准，分解建设目标任务，按时间节点落实完成项目建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74500>

(来源：重庆人大网)

重庆：刘明涛建议将医养结合养老机构纳入医保定点范围

“医养结合是健康养老产业的重要组成部分，不仅可以更好地满足老年人多样化的健康服务需求，也可以优化医疗资源配置，促进健康产业转型升级。”在重庆市五届人大三次会议召开期间，重庆市人大代表、渝北区人民医院院长刘明涛建议，建立医养结合养老机构医保衔接机制，建立老年人意外伤害、重大疾病、特慢病及补充养老保险制度，构建养老服务行业风险合理分担机制，将医养结合养老机构纳入医保定点范围。

“我市高度重视医养结合养老体系建设，以普惠性养老机构为基础、民办社会养老机构为补充的养老服务供给体系初具规模。”刘明涛说，但目前重庆医养结合养老体系建设也存在总体规划不健全、设置条件不清晰、医养结合方式较为单一、专业人才严重缺乏、可持续保障机制欠缺五大问题。

从设置条件来看，由于医养结合养老机构没有专门的设置标准，目前均单方面统一按照医疗机构标准进行设置，对科室、医务人员、设施设备有硬性要求，准入门槛较高。而养老机构内设医疗服务单元大多为机构内老年人服务，外来群众几乎不会主动来看病，限制了医疗市场，同时也造成医疗资源浪费。

为此，他建议，加快推进公立医养结合机构的建设，在敬老院等公立养老机构增设医疗科室；大力鼓励社会力量举办医养结合机构，逐步构建以公办医养结合机构和民办医养结合养老机构协同发展、相互补充的服务体系。建议出台医养结合养老机构相关设置标准，统一规范设置。

同时，以完善社区居家老年人健康服务体系为重点，将养老服务与家庭医生签约、家庭病床建设、健康知识普及、健康管理等结合起来，大力发展社区居家医养结合模式。做实家庭医生签约服务，为社区居家养老老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理等基本服务。

在加强队伍建设方面，可通过定向培养、养老护理员培训、全科医生转岗培训、住院医师规范化培训等渠道，培养一批专业队伍，缓解医务人员匮乏的现状，提高服务能力。他还建议给予一定政策倾斜，优先扶持医疗护理类高职院校设立养老服务管理专业，进一步完善激励机制，提高医养结合机构人员待遇。

此外，可通过建立医养结合养老机构医师的多点执业机制，鼓励在职医师增加医养结合养老机构的执业地点，并涵盖“互联网+医疗”的线上执业和实地先下执业方式。并建立医养结合养老机构开办资金筹措、土地供应使用、医护人员职称晋升、医护人员鼓励措施等一系列政策支持体系，促进医养结合养老机构的可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74502>

(来源：人民网)

重庆：代表建议开展助餐服务，解决老年人吃饭难

目前，高龄、独居、空巢等老年群体的用餐需求，已经成为养老服务业的“刚需”。对此，市人大代表董长明、李鑫萍建议，开展老年助餐服务，提升老年人生活品质。

董长明说，由于缺少亲人的照料，部分老人连“一日三餐”都很难得到保障，给老年人生活带来了诸多不便，其中空巢、高龄等老人“吃饭难”就是首先要解决的问题。

董长明说，实际上，一些老年人一日三餐质量并不高，出于朴实的想法，饭菜烧多了怕浪费，做少了又觉得没必要开个灶，出去买菜也不方便，就简单应付一日三餐，随便吃点什么填肚子，长此下去，势必影响老年人的晚年生活质量和身体健康。

“实际上，这部分人的助餐需求明显，尤其是高龄、失能和空巢老人，需求更为显著。”董长明说，老年人身体机能衰退、生活自理能力弱化，无论从心理还是生理上都会增加对他人的依赖程度，但子女迫于时间、精力、体力的压力，无暇顾及家里老人的日常生活照料需求，即使有孝心也难有孝举。

同时，社区综合服务功能未充分发挥，社区老年服务中心几乎未开展日间照料或老年助餐服务，多数沦为茶馆及娱乐场所。

董长明、李鑫萍也建议，结合我市实际，制定《开展老年助餐服务工作办法》，规范餐费标准、助餐补贴、助餐机构资质等，以解决高龄和失能等老年人“吃饭难”问题为重点，兼顾其他老年人助餐需求，为老年人提供安全、方便、实惠的助餐服务。

同时，依托委托社区老年日间照料服务中心食堂、养老机构食堂、社区综合为老服务中心开展老年助餐服务。既做到了为老服务资源共享、降低助餐成本，又方便了老人就餐。

开展老年助餐服务时，各地民政局要指导街道（乡镇）和社区（村）与助餐机构签订服务协议，明确食品安全、配送流程、服务价格、服务补贴等事项。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74535>

(来源：重庆人大网)

河南：人大代表豆雨霞建议将老年人传统文化教育列入政府购买服务

“居家养老和社区养老服务中都涉及老年教育，但老年教育内容是什么、怎么开展亟待深思。”1月13日，河南省人大代表、爱馨养老集团董事长豆雨霞向记者说，她建议政府把购买服务中的老年教育落到实处，增加传统文化教育购买比例。

“城市越来越大，房子越来越大，可空巢率却越来越高，邻里互助变成了相互陌生。年轻人不让座、老年人要抢座。这些活生生的案例无一不在提示我们，真的应该把传统文化这个课给补上。”豆雨霞说，《弟子规》作为古代启蒙读物，包含的道理虽浅但深刻，真正以身作则的少之又少。很多父母老师对孩子的教导是“好好学习、将来找个工资高、又清闲的工作”，试问这样的教育理念会培养出“心怀天下、鞠躬尽瘁”的栋梁吗？

豆雨霞说，如果把传统文化教育植入到社区活动，老人有充足的时间去学习、去理解，让这些在家时间最长的老年人走出家门、打破钢筋水泥的冷漠，从邻里陌生到守望相助，通过老人传递到家里的孩子，我们的传统文化才能得以传承和发扬。

豆雨霞建议，将政府购买服务中的老年教育落到实处，增加传统文化教育购买比例，寻找专业社会组织开展系统性、针对性学习。同时拿出一定资金选拔优秀故事，通过微电影、短视频等群众喜闻乐见的形式进行广泛的传播和发扬，使优秀传统文化深入人心，进而形成良好的社会风气。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74494>

(来源：大河网)

河南：省政协委员李尔果提议强力推进社区居家养老

人人都会老，如何提高老人的幸福指数？省政协委员，开封市人社局党组书记、局长李尔果认真思考调研后，提交了一份提升社区居家养老服务水平的“幸福”提案。

现状我国养老服务业发展面临巨大挑战

我国老年人口数量多，老龄化速度加快，应对人口老龄化任务繁重。

国家提出要初步形成“9073”养老模式，积极推进社区居家养老，是我国养老服务发展的重中之重，对于满足老年人多样化的需求、提升社会养老能力和水平，促进家庭和睦、社会稳定具有重要意义。

建议把推进社区居家养老列入民生工程

近年来，我省为了推动养老事业发展做了很多工作，但与庞大的老年群体相比，还不能满足现实需要。

要高度重视，注重协调配合。在党委领导和政府主导下，把推进社区居家养老列入民生工程，部门联动，层层落实，积极调研，统筹协调，学习先进经验，补齐短板，提升居家养老服务水平。

加大政策扶持力度，拓宽养老资金筹措渠道。积极出台完善一系列相关政策，强化监督管理。加大财政投入，做好资金保障。支持和鼓励社会力量参与进来，形成良好氛围。统筹有效医疗资源，完善人才培养机制。用良好的机制吸引人、激励人，加强培训，不断提高服务人员的社会地位，为居家养老服务工作者培养一支耐心、细致、富有爱心的专业化服务队伍。发挥社会组织、公益团体、志愿服务和专业社工的力量，逐步实现社区志愿服务常态化。

加大服务宣传力度，积极做好宣传引导工作。充分利用网络、电视、电台、报纸等主要媒体，传播社区居家养老政策信息及服务内容，提升公众对社区居家养老服务重要性的知晓度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74530> (来源：大河网)

山东：青岛九成老年人居家养老，社区要照顾好

目前我市养老格局为“9073”，即90%的老年人居家养老，7%的老年人在社区养老，3%的老年人在机构养老。为解决好90%多老年人养老问题，我市出台政策下大力气抓好居家社区养老服务，提出6项新举措，充分激发养老服务市场活力，打通“堵点”、消除“痛点”，满足人民群众对养老服务的迫切需要。

“转型”升级居家社区养老服务中心。在所有的城市街道及农村镇驻地均建有功能齐备的镇（街）级居家社区养老服务中心。将城市社区原有的社区日间照料中心、农村社区原有的幸福院，转型为镇（街）级居家社区养老服务中心的居家社区养老服务点，实行统一运营和管理，为辖区老年人尤其是失能（失智）、半失能老人提供居家社会化养老服务。

明确居家社区养老服务中心运行模式。居家社区养老服务中心设施由区（市）民政部门或街道办事处免费提供，由区（市）民政部门统一招标具备医养结合能力的养老服务企业或组织运营，3-5年为一个运营周期，对具备基本功能的居家社区养老服务中心，按等级给予一次性建设补贴。

明确居家社区养老服务床位补贴。新创“家庭养老床位”概念，由居家社区养老服务中心与周边社区的居家失能、失智以及部分失能老人签约，为居家老年人提供康复护理、医疗保健、助餐送餐、精神慰藉、生活照料等专业化照护服务，享受“家庭养老床位”待遇，签约家庭养老床位享受运营补贴及老人意外伤害责任保险，居家养老服务从业人员享受雇主责任险。

明确居家社区养老服务法人登记。大力支持居家社区养老服务企业或组织规模化、连锁化发展。对符合条件的居家社区养老服务组织按程序取得从事长期护理保险资格的，养老组织和医疗组织可以登记为1个法人。

建立养老服务时间银行。鼓励志愿者为老年人提供养老服务，按一定的规则记录存储服务时间，当年老需要时提取时间兑换服务。坚持公益性、互助性、激励性、持续性原则，重点为空巢独居老年人、银行存有服务时间的60周岁以上老年人提供志愿服务。积极探索学生社区志愿服务学分认定做法。

建立养老护理员岗位综合补贴制度。对与养老护理员签订用工合同、依法依规缴纳社会保险的养老服务组织，政府给予岗位综合补贴，补贴时间不超过三年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74544> (来源：青岛全搜索电子报)

安徽：如何养老才更好？代表委员来支招

每年两会上，养老都是代表委员关注的热点话题。据统计，近年来，我省老年人口持续增长，60岁以上人口已逾千万，老龄化进程不断加快，养老服务需求日益增长。如何积极应对人口老龄化？如何做到老有所养？对此，代表委员们各抒己见，建言献策。

省政协委员高慧：健全农村养老时间银行机制

近年来，国家对养老问题越来越重视，并对城市养老推出了多种模式和有效办法，省政协委员、安徽农业大学林学与园林学院教授高慧认为，目前我省农村养老状况尚不足以令人满意。要实现2020年我国贫困人口全部脱贫，其中最难的“硬骨头”就是农村的失能、失智、高龄、贫困等老年人口。

高慧说，调查统计显示，我国60%以上的老年人口居住在农村，农村的养老需求呈现出强烈而迫切的局面，且大约98.5%的农村老人愿意留在熟悉的现居住地养老。为解决农村养老问题，高慧建议对入住农村养老院的老人给予适当补贴，以减轻入院经济负担。“如果把对养老服务机构的补贴改为补助入住的老人，再加上老人自己的养老金，儿女只要再补足少量资金就够了。这样一来，老人、儿女、养老机构就都满意了。”

此外，高慧建议建立健全养老时间银行机制，带动养老志愿服务。“建议学习国外的成功经验，鼓励更多人加入养老志愿者队伍，特别是同乡的尚有劳动能力的农民，发展老人间、邻里间、族群间的交往互助，所服务的时间存入“养老时间银行”，待自己年老后支取，以获得相应的服务，实现互助养老的良好风气。”

在促进农村医养结合方面，高慧希望我省能加大政策支持力度，更好地满足农民养老需求，并加强对社会养老机构的管理和监督。“目前养老机构良莠不齐，对于养老院的服务要加强管理和监督，促其不断提高服务质量，淘汰不合格的养老机构，让口碑好的、有品牌的连锁养老机构发展得更好。”高慧说。

省政协委员田战雷：建立养老基金异地协查机制

省政协委员、马鞍山市政协原副主席，市教育局副局长、高级讲师田战雷说，随着我国人口老龄化程度不断提高，领取养老保险待遇的人数逐年增多，基金支付压力也日益凸显。养老保险基金是老百姓的保命钱，社会关注度高，舆论压力大，防范化解风险，确保基金安全，是各级政府的责任，也是促进社会公平、构建和谐社会的必然要求。

田战雷建议，由省级相关部门牵头，建立平台互通、数据共享、不同层级深度融合的国家养老基金异地协查机制。田战雷说，可以加强部门间数据融合，做好事前预防。建议省政府牵头，建设省级层面涵盖公安、民政、卫生、司法、社保等多部门人员信息数据库，要求各地在推进“智慧城市”建设中，做好人员信息管理“云数据”，强化不同层级数据的深度融合，定期按要求交互比对，提取可疑人员信息，“清单式”推送至各地社保业务平台，从根本上解决省市部门间数据分散、难以融合等问题。

另外，可以开放部门平台接口，做好事中核查。加速推进国家数据共享交换平台、全国信用信息共享平台建设，按照层级权限有序对各级社保经办机构开放查询接口，实现相关事项实时查询，即查即办，提高效率，方便群众。

田战雷还建议，规范异地追缴流程，做好事后整改。针对常住异地人员虚报冒领养老保险待遇追缴难的问题，建议在部级、省级层面制定统一的操作规范和业务流程，明确责任，加强配合，形成合力，实施信用监管，提高追缴成效，确保养老基金安全。

省人大代表朱红英：探索新的养老医保支付模式

随着人口老龄化进程的加快，老人对医养结合的需求越来越迫切。“以合肥市为例，全市失能失智、半失能失智老人约23万人，其中完全失能失智老人近8万人，养老中的医疗服务需求十分迫切。”省人大代表朱红英表示，我省作为全国医改试点省，应该以老年人基本养老公共养老服务民生工程和三医联动为考量，积极探索新的养老医保支付模式。

去年，围绕提升患病老年人康复护理质量，朱红英做了深入调研。她告诉记者，当前制约老年慢性病康复护理服务发展的因素之一在于相关医保政策还不完善。“一边是老年患者把综合医院当作养老院，加重了医保负担，产生了不必要的浪费；另一边是许多康复医院、老年病医院、护理院等老年康复护理专业机构没有进入基本医疗保险定点机构范围，享受不到医保支持，导致专业服务尚未真正形成规模。”

朱红英建议，相关部门应对全省老年慢性病医保费用进行核算，制定合理的分类医保支付标准，促进老年康复护理机构健康发展，使更多老年患者享受到高质量的康复护理服务。

省人大代表杨华：给予尊老爱老家庭一定补贴

近年来，我国老年人口数量和占总人口的比重持续增长，老龄化程度持续加深。为了积极应对老龄化，国家出台了一系列政策，养老金连续上调、养老服务队伍建设不断加强、制度性规范不断确立，痛点、堵点问题逐一解决。我省在养老服务方面也积极探索，成效显著，但在省人大代表杨华看来，我省在农村养老服务方面仍需加强。

作为一名来自基层的省人大代表，杨华在退休前干了29年的村党委书记。在任职期间，杨华发现，农村很多老人面临着养老困境，“一些家庭经济条件不好，子女在外打工，老人在家就没人照顾了。”

“这些七十岁以上的老人年轻时对社会贡献很大。”杨华说：“他们是城市建设发展的主力军，现在社会发展了，也要让他们在晚年享受幸福生活。”杨华说，除了在农村设立养老机构将无人照顾的老人集中供养外，还要进一步弘扬中华民族的传统文化，将“尊老爱老”的风气发扬光大。

杨华建议，政府可以对尊老爱老的家庭给予一定补贴，“四世同堂或者是五世同堂的家庭是非常幸福的，一家人其乐融融。政府可以给予这样的家庭一定的补贴，通过这种方式来鼓励社会养成尊老爱老的风气，这样也能更好地为养老事业发展提供帮助。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74527> (来源：安徽网)

安徽：省人大代表王德轶提议建立健全老年人走失防护机制

随着人口老龄化的加剧，老年人走失情况逐渐增多。有研究数据显示，全国每年由于各种原因走失的老人达数十万。省人大代表，怀宁县公安局刑侦大队刑事科学技术室主任王德轶建议：建立健全老年人走失防护机制。

据粗略统计，2018至2019年安庆市公安局110接到人员走失求助报警（不包括向县局报警及直接向派出所求助）达4000多起，其中老年人占比较大；2018至2019年怀宁县公安局110接到人员走失求助报警300余起，其中老年人就占到将近一半（绝大部分寻回）。

王德轶调查发现，老年人走失的主要原因有迷路、精神疾病和阿尔茨海默症等，这些老人多是高龄、失能、失智老人，不会使用手机，在走失后虽被人发现，却无法说明自己的身份住址等信息，更加剧了找寻和社会救助的难度。找寻工作令许多人牵挂和揪心，虽然多数老人被安全寻回，但也有少数无法找到的，给家庭留下巨大遗憾。

王德轶建议：在人口老龄化的大趋势下，全社会应重视老年人走失防护问题，建立健全老年人走失防护机制。

将老年人走失防护工作纳入关爱老年人工作，政府、家庭、社会共同努力，志愿者积极参与，与社区网格化管理有机结合，多措并举，让老人走失后能快速安全回家；积极运用手机、互联网和大数据平台。对于留守老人、失智失能老人、空巢老人、高龄病弱老人，有关部门要积极进行信息收集和统计建库，摸清底数，以期在事前事中事后提供有效帮助；建立走失老人救助保障体系，民政部门积极协调政府各相关部门，相互配合，建立针对老人走失报告、搜寻、救助的跨部门协作联动机制；参照部分地区经验做法，建议由政府出资，通过向企业购买服务的方式，为高龄、失能、失智老人发放有识别定位功能的智能手环等，在老人走失找寻中提高寻回老人的效率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74546> (来源：安徽网)

江苏：宜兴“新老年人”乐享高质量生活

懂科技、爱学习、追流行……当下，随着百姓生活水平的不断提升，许多老人不再服老，而是紧跟时代步伐、社会潮流，一点儿也不输年轻人，这样的老人被称为“新老年人”。他们拥有自己丰富多彩的晚年生活，让老有所乐变得更加生动。

那么，宜兴市是否有这样的“新老年人”？他们的晚年生活又是怎样的呢？连日来，宜兴市融媒体中心记者对此进行了走访。

积极融入互联网大潮

早上7点准时戴上蓝牙耳机外出锻炼，锻炼结束后用手机下单购买菜品，回到家开始准备午餐，这是家住新街街道海德名园小区的贺世平退休后的日常。“我都是网上下单，等慢慢走回家，新鲜的菜品也就送上门了，很方便。”贺世平表示，网上订购的菜品虽然价格有时比菜场高一点，但包装整洁、干净卫生，还直接送到家。如今，网购已经是贺世平生活中的一大乐趣，闲暇之余，她喜欢浏览各种网购平台，家中的手工地毯、简约沙发，甚至智能门锁，都是在网购平台上精心选购而来。贺世平不仅经常网购，对于凑单、团购、返券、打折等省钱方式，她也十分熟悉。从水果到服装，她总能买到满意的商品。“年纪大了，方便是首选。”家住城东的莫先生虽然年过七旬，却是一位“手机达人”，退休后在孙子的指导下学会了用手机APP网购，甚至还学会了货比三家，“不能只买便宜的，一定要看买家对商品的评论。”莫先生表示，积极融入互联网大潮，让他的晚年生活变得质量更高。

点外卖、抢红包、拼团秒杀……随着移动互联网的快速普及，“银发经济”正在加速发展，我市像贺世平这样的“新老年人”越来越多，他们不再“能省则省”，而是更注重高质量的生活。如今，使用移动终端和支付软件消费、在电商平台进行线上购物，不再是年轻人的“专利”。线上下单，送货上门，对于老年人而言，既方便快捷，又让腿脚不便的他们省去不少麻烦。据市老干部大学相关数据显示，该校智能手机班十分热门，每次开始报名，名额很快便会报满。于是，在2019年，根据学员的诉求，该校将智能手机班从6个扩充至10个。

主动追逐兴趣爱好

今年69岁的老人却万昌觉得，自从退休后，他的生活变得更加忙碌和充实起来。几乎每天，他都要从张渚坐车到宜城，因为他在市老干部大学报了好几个兴趣班。“我以前一直想学民族乐器，但没有时间。”却万昌表示，退休后，空闲时间变多了，本想在家照顾孙辈，却被孩子们一口拒绝了，“他们说我不容易空下来，应该去做点自己喜欢的事。”却万昌很高兴，他认为这是一个新的开始，他可以利用闲暇时间继续学习、提升自己。在市老干部大学，却万昌交了不少志同道合的朋友，这让他感觉十分快乐。目前，他在市老干部大学2020年春季学期报了中阮班，对于即将到来的新学期，他无比期待。

在经济社会繁荣发展的当下，许多像却万昌这样的老年人，逐渐改变了传统的生活方式和观念，不再整日“围着儿孙转”，而是积极规划起自己的晚年生活，追逐起自己的兴趣爱好。越来越多的老年人重返课堂，他们或是在田间地头忙活了大半辈子的老农民，或是机关、企事业单位的退休人员，乘着“活到老，学到老”的念头，一起学习、一起进步、一起畅享老年生活。据市老干部大学相关数据显示，2019年秋季学期，该校报课人次高达1.22万，同比增加万余人；尚未开班的2020年春季学期，目前报名人数达1.17万人次，其中的声乐班、智能手机班等热门课程，名额几近报满。“每学年报名的人数都会创历史新高，很多热门课程的班级也是一增再增。”市老干部大学相关工作人员介绍说。

多方联动丰富老人生活

现如今，我市越来越多的老年人正在加入“新老年人”的队伍当中。他们经济独立，对于高品质的生活有自己的想法和主张，不受外物左右，在对待身心健康方面，他们更注重科学锻炼提高身体素质，旨在少生病，花小钱省大钱，减轻子女负担。面对这样一个日益庞大的群体，各方联动，为丰富老年人的晚年生活创造更好的条件。

据市老干部大学相关工作人员介绍，该校与丁蜀镇、湖公式镇、张渚镇等地的镇级老年学校进行共建合作，分享市老干部大学优秀的师资力量和教学素材，为更多在乡镇生活的老年人提供便利，让他们在“家门口”便能追寻自己的兴趣爱好。此外，市老干部大学每年会根据学员的报名需求，对课程设置进行调整。“每年都会动态变化，加入一些大家都感兴趣、社会上热门的课程。”该工作人员表示，2019年，根据老年学员的总体诉求，该校开设了茶艺班和中医推拿班，一经推出，便受到了老年人的青睐。

与此同时，各村（社区）也根据自身不同情况，因地制宜为辖区内的老年人搭建平台，让他们找寻自己的价值，在展示自己的过程中让晚年生活更有滋有味。如宜城街道城北社区，鼓励并帮助社区热心老人徐兰芳组建戏曲社，让社区老人茶余饭后找到了丰富文化生活的好去处；土城社区则积极开展“齐家行动”，完善社区文化团体的软硬件设施，吸引居民积极参与文化活动，让不少退休的老年人远离麻将桌，参与到社区文化建设当中去。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74540>

(来源：宜兴日报)

湖南：陈慈英提议推进养老机构品牌化专门化发展

“当前的养老体系与人民群众日益增长的养老需求相比，还存在不小的差距。”1月14日，在湖南省政协十二届三次会议第二次全体会议上，湖南省政协委员陈慈英作大会发言时建议，要建立养老机构服务质量和评价标准体系，推进养老机构品牌化、专门化发展，提高养老服务的供给质量和水平。

2019年，湖南省60岁以上老年人口达1276万，占全省总人口的18.5%。近年来，湖南省把推进养老事业发展摆上了重要位置，相继出台40多项政策，建立健全基本养老服务补贴、高龄津贴、养老机构责任保险等支持制度，连续3年开展养老院服务质量建设专项行动。目前，全省已建成公办养老机构2000余家、民办养老机构近400家，养老床位总数44万余张，初步构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

“目前的养老优惠政策虽然不少，但由于缺乏具体的操作指标、刚性的考核手段，在实际操作中往往难以落地，既削弱了现有养老机构的可持续发展能力，也对社会资本投入养老服务的热情产生较大的不利影响。”陈慈英建议，对现有政策进行全面梳理、系统优化，并能纳入考核，特别是要将养老服务用地纳入绿色审批通道、税费减免和金融支持、社区无偿使用的养老服务设施配建等政策，确保落实到位。

同时，按照当前湖南省老年人口数量的测算，大约需要646万名家政服务员，而实际仅有80万名，不到需求的1/8；全省有失能老年人约200万人，需持证养老护理员66万名，实际仅有3万名，不到需求的1/20，缺口巨大。陈慈英建议，加强职业资格认证和业务技能培训，实行分层分类管理，将养老护理员培训纳入就业培训范围，对高职院校开设养老服务专业、开展技能培训等给予适当补贴。要抓紧建立养老机构服务质量和评价标准体系，推进养老机构品牌化、专门化发展，提高养老服务的供给质量和水平。加强对优秀养老机构和养老新观念的宣传，搭建老年人与养老机构对接的平台，努力让每一位老人都能享受高质量的养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74497>

(来源：红网)

福建：人大代表为健康养老产业建言献策，把“夕阳经济”培育成朝阳产业

随着人口老龄化现象持续加剧，解决健康养老问题已经成为社会各界关注的热点。在福建省十三届人大三次会议上，省人大代表纷纷表示，补齐养老服务业短板是现实需要，可以多措并举，把“夕阳经济”培育成朝阳产业。

省人大代表林毅祥介绍，根据福建省财政厅最新数据：截至2019年6月，全省现有户籍老年人口644.9万人，比2018年末净增73.9万人，占全省总户籍人口3886.7万人的16.6%。而全省养老机构1112家，其中：公办养老机构425家，民办养老机构687家(含公建民营437家)，养老服务不能满足现有的老龄人口养老需求。

“要把养老服务业培育成朝阳产业，就要从新兴产业的战略高度，坚持统筹谋划、协同推进。”林毅祥建议，通过政府政策引导、减轻税费负担、发挥财政资金杠杆作用等手段，适当放宽养老机构的准入门槛，引导社会资本进入养老产业。通过整合社会资源，在不改变土地原有性质的前提下，将一些废弃工厂、学校等场地、场所经过环保测评检查后作为中低端民办养老机构的选址，并在有条件的情况下由政府无偿提供场地、场所，或以奖代补，予以场所租金补贴、建筑补助。

省人大代表陆盛彪建议，可以引导有条件的医疗机构延伸养老服务，打造医养结合新模式，争取2020年每个县(市、区)有1所以上专业的护理型养老机构。打通医养结合壁垒，制定养老机构医保支付结算办法，养老机构卫健部门认定取得医疗机构执业许可后，要优先纳入医保定点，医疗费用以医保卡结算。

与城市相比，农村人口老龄化问题更为突出。林毅祥认为，可以通过政府购买服务方式，将农村幸福院的管理运营交由第三方社会组织经营。同时，立足农村风土人情，探索农村居家养老服务模式，为农村老年人提供文化娱乐、日间照料等服务，让幸福感在家门口升级。

省人大代表廖丽芸表示，由于乡村两级财力薄弱，一些地方已建养老服务设施使用率不高，特别是农村养老服务设施正常运营的比例不高。建议省民厅出台农村养老服务机构管理办法，加大对农村养老服务机构运营经费补助，支持养老服务设施正常运营。

“养老服务业对人力需求较大，由于老人身体情况和需求特殊，他们需要具备医疗护理和家政服务等相关知识和技能的专业养老服务人员。”省人大代表林常青说，随着老年市场需求进一步释放，人才短缺，尤其是养老服务复合型人才短缺对养老服务业发展的制约将更加明显。

林常青建议，建立养老服务人才培训基地，在高校、高职和中职院校开设与养老服务相关专业；推进养老服务专业“双证书”制度，鼓励职业院校学生在取得学历证书的同时积极参加职业技能鉴定。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74509>

(来源：新华网)

广东：互联网+医养结合应对“老龄化”

在广东省政协十二届三次会议上，有多位委员关注到老年群体的养老问题，建议深化“互联网+医养结合”的应用，应对形势逐渐严峻的“老龄化”问题。

来自医药卫生界的省政协委员成守珍表示，随着国家健康战略推进、社会老龄化程度不断加深，健康保健需求增加，社区养老护理、慢性病护理、母婴等保健需求不断提升，护理服务也需要相应地从医疗机构延伸到社区和家庭。对此，成守珍认为，通过互联网把专业护理送进千家万户，是老百姓的迫切需求。

区和家庭也认为“互联网+医养结合”是大势所趋，但目前广东在这方面仍处于试点探索阶段，存在着缺乏顶层设计和统一部署、平台体系不完善、“医养结合”需求定位不清晰、政府与市场未紧密结合等问题。建议出台省、市、县级统一的规划建设，在全省范围内整体推进居家养老服务信息化平台建设。

李广耀、鲁晓明等委员还呼吁探索积极的老龄化政策。比如，构建大湾区商业养老保险制度，加大对商业养老保险的支持力度，发展长期护理保险、职业年金、住房反向抵押等保险类别，让老年人自主养老；制定互助养老政策，明确互助养老主体责任、相关权利义务等；率先构建老年人就业、创业地方性法规，平等保护老年人劳动权；鼓励老年人多参与社会等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74529>

(来源：深圳商报)

黑龙江：省政协委员潘洋提议应对人口老龄化，应完善中医药老年健康服务体系

“为积极应对人口老龄化，维护老年人的健康功能，促进健康龙江建设，黑龙江省卫生健康委员会印发了《黑龙江省健康老龄化行动计划》。”今年两会，省政协委员、省中医药科学院消化科主任潘洋的提案依旧与老年人的健康相关。

有资料显示，预计到2030年全国60岁以上老年人将达到3.71亿，占总人口比重将从现在的16.7%上升到25.3%。截至2018年底，黑龙江省60岁以上老年人口748.4万，人口占比为19.8%，比国家高1.9个百分点。其中，失能、半失能老年人超过97万，带病生存老人超过567万。委员潘洋认为，日益严峻的人口老龄化形势，急需中医药老年健康服务体系的建设和完善。

委员潘洋建议，加强中医药特色优势在医养结合中作用的宣传，将中医药养生保健和“治未病”理念融入养老全过程，让老年人充分了解发挥中医药特色优势在老年疾病预防、康复、养生等方面的作用；完善中医药医养结合服务体系，发挥中医药特色优势，进一步优化服务流程设计、服务链条衔接，探索中国式医养结合模式；建设专业化的中医药医养结合服务队伍，重视中医药医养结合服务人员队伍培训，建立完善的中医药医养结合服务职业教育体系，提高中医药医养结合服务人员培养质量；加大资金投入，设立保险制度，加大政府财政投入，鼓励社会资金赞助扶持中医药医养结合服务事业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74503>

(来源：黑龙江网)

热点新闻

人力资源社会保障部召开发布会，介绍2019年就业和社会保障等工作情况

人力资源和社会保障部于2020年1月14日（周二）10:00召开2019年第四季度新闻发布会，就业促进司、职业能力建设司、养老保险司、劳动保障监察局、信息中心负责人回答记者提问。

人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红：

女士们、先生们，记者朋友们大家上午好！欢迎大家参加人力资源和社会保障部2019年第四季度新闻发布会。今天我们邀请人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹女士，职业能力建设司司长张立新先生，养老保险司司长葛明隽先生，劳动保障监察局局长王程先生，信息中心副主任宋京燕女士参加发布会，并回答大家的提问。

总的看，2019年人力资源和社会保障各项工作取得积极成效，就业形势保持总体稳定，全年城镇新增就业1352万人，年末城镇登记失业率3.62%。稳就业政策措施持续发力，失业保险支持劳动密集型企业和困难企业稳定岗位，全年向114.8万户企业稳岗返还551.7亿元，惠及职工7289.5万人。职业技能提升行动扎实开展，超额完成1500万人次的培训任务。

社会保障制度运行平稳。截至2019年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到9.67亿人、2.05亿人、2.55亿人，社保卡持卡人数13.05亿人，开通100多项持卡应用。积极推进社保降费率、调费基、稳定征缴方式，实现企业特别是小微企业社保缴费负担实质性下降。全年三项社会保险基金总收入5.82万亿元，总支出5.41万亿元，年底基金累计结余6.85万亿元。

人才队伍建设不断加强，会同有关部门印发了中小学教师等12个系列职称制度改革的指导意见，在第45届世界技能大赛上取得佳绩，一系列支持技能人才发展的措施陆续实施。事业单位人事管理进一步规范。

劳动关系保持和谐稳定，根治欠薪工作力度不断加大，拖欠农民工工资问题多发高发态势得到遏制。2019年各级劳动保障监察机构查处工资类违法案件5.8万件，为83.1万名劳动者追发工资等待遇79.5亿元，同比分别下降33.1%、50.8%、50.4%。各级人社部门向社会公布重大劳动保障违法行为3286件，其中拖欠工资案件2395件。向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件3135件。人社部公布四批次280条拖欠农民工工资“黑名单”信息，实施多部门联合惩戒。

人社扶贫各项政策措施落地见效，贫困劳动力就业门路进一步拓宽，技能水平进一步提升，社会保障兜得更牢，各类人才向贫困地区流动更加顺畅。到2019年底累计帮扶农村贫困人口实现就业1213万人，比去年底增加225万人。

人社系统行风建设取得新进展，推出一系列便民服务举措，分批取消了125件次的证明材料，在人事考试、社保领域18个事项中开展证明事项告知承诺制试点，530余万人免证明材料报名参加了人事考试。社保卡批量制发压缩至30个工作日内，零星制发压缩至5个工作日。组织开展人社政策待遇“看得懂、算得清”活动，发布22篇政策解读，上线待遇测算模型。全系统开展业务技能练兵比武活动，窗口人员服务能力、服务水平普遍提升。

今年我们还开展了短缺职业排行发布工作，目的是为劳动者和用人单位求职招聘提供参考，为人力资源开发和职业技能培训提供指引。近期组织102个定点监测城市公共就业机构，收集汇总形成了“2019年第四季度全国招聘求职100个短缺职业排行”。第四季度“排行”与市场季节性用工变化特征基本吻合。有以下四个特点：

一是24个职业新进入排行，76个职业与第三季度保持一致，其中34个职业排位上升，38个职业排位下降，排位上升表明供求关系趋紧，排位下降表明供求关系有所缓解。

二是排行前十的职业与第三季度基本一致，排位关系略有变化。

三是快递快递员、道路货运汽车驾驶员、理货员等15个职业的排位上升较为明显，短缺程度加大。这些情况与第四季度消费市场活跃度增强、用工需求加大等因素密切相关。

四是保育员、育婴员、旅店服务员等15个职业下降较为明显，供求关系缓解。更加详细的信息，大家可以到人社部网站进一步查询了解。

下一步，我们将继续健全完善短缺职业排行的发布工作机制，初步考虑以半年为周期发布数据，进一步调整优化定点监测城市的范围，扩大数据来源，完善数据分析方法，建立更加科学、更贴近市场的排行发布制度，并推动各地结合本地区实际建立相应发布机制。

关于2019年的工作我就介绍这些。下面进入问答环节，请大家围绕相关的重点业务进行提问，提问前请通报所属新闻机构。现在开始提问。

中央广播电视总台央视记者：2019年就业情况怎么样？对做好2020年就业工作有哪些考虑？谢谢。

人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹：感谢你的提问。综合统计监测和有关调研情况，2019年就业形势总体稳定，目标任务全面完成。城镇新增就业继续保持1300万人以上，全年实现城镇新增就业1352万人，失业率保持较低水平，2019年底全国城镇登记失业率为3.62%。劳动力市场运行基本平稳，高校毕业生、农民工等重点群体就业基本稳定，就业扶贫工作取得积极进展。截至2019年末，累计帮扶建档立卡贫困人口实现就业1213万人，较上年末增加225万人。

就业工作的稳中有进，这是各方共同努力的结果。一是得益于党中央的坚强领导和科学决策。党中央坚持把稳就业摆在“六稳”首位，国务院升格成立了就业工作领导小组，全国人大开展了就业促进法执法检查，全国政协将就业优先政策实施作为双周协商会的重要议题，就业优先的导向愈发鲜明。

二是得益于经济发展对就业的拉动能力不断增强。我国经济规模持续扩大，产业结构逐步优化，服务业快速发展，新产业、新模式不断涌现，创造了许多新的就业机会和新的就业形态。

三是得益于政策效应的进一步发挥。各地区各部门坚决贯彻党中央、国务院稳就业决策部署，积极推进政策落地见效。援企稳岗“降、返、补”政策全面发力，全年降低社会保险费4252亿元，失业保险稳岗返还552亿元。职业技能提升行动启动实施，春风行动等“10+N”就业服务活动密集开展，全年共组织各级各类招聘活动数万场，提供免费职业介绍、职业指导近1亿人次。同时，就业工作的进展，也离不开广大劳动者和企业家的拼搏奋斗，离不开社会各界的关心支持。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。做好就业工作意义重大。从走势看，受益于经济的高质量发展，改革创新红利的释放，以及稳就业政策的加力加效，就业形势将继续保持总体稳定。但就业总量压力依然存在，就业结构性矛盾更加凸显，新的影响因素还在增多，就业工作也必将面对更多的挑战和压力。我们将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，多措并举、供需发力，落实落细就业优先政策，加大援企稳岗实施力度，着力促进重点群体就业创业，切实加强职业培训和就业服务，努力兜牢民生底线，全力以赴保持就业局势的长期稳定。

另外，借这个机会和大家作一个介绍。我会同国务院扶贫办、全国总工会、全国妇联、中国残联共同举办的“2020年春风行动暨就业援助月”专项服务活动，目前正在各地火热开展，在政府官网以及中国公共招聘网上开设了专栏，动态发布各地招聘活动和招聘岗位信息。希望媒体朋友们积极关注，广泛宣传。谢谢。

人民日报海外版记者：能否具体介绍一下2019年降低社会保险费率政策的效果怎么样？下一步是否有新的降费举措？谢谢。

人力资源和社会保障部养老保险司司长葛明隽：谢谢你的提问。党中央、国务院高度重视降低社保费率、减轻企业负担工作。2019年4月1日，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》后，各地积极贯彻落实，工作进展非常顺利，取得的效果比较明显，归纳起来主要体现在以下四个方面：

一是政策措施全部落实到位。2019年5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例高于16%的29个省份和新疆生产建设兵团，以及机关事业单位基本养老保险单位缴费比例全部降至16%。各省份延续阶段性降低失业保险费率政策，符合降费条件的26个省份延续阶段性降低工伤保险费率。同时，各省份结合实际调整了缴费基数政策，缴费基数下限普遍降低，进一步减轻了困难企业及其职工的缴费负担，灵活就业人员选择缴费基数的灵活性也进一步提高。

二是超额完成全年降费目标。2015年职工五项社会保险总费率是41%，之后经过六次下调，去年是下调幅度最大的一次，目前五项社会保险费率总水平降至33.95%，其中单位费率降至23.45%，六次降费共降低了7.05个百分点。据最新统计，2019年企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三个险种全年降费4252亿元，超额完成了年初预计3100亿元的目标。前面五次降费共降费5500亿元，加上去年的降费总额，2015年以来社会保险降费近万亿元。降费规模超过预期，得益于党中央正确决策、坚定信心，有关部门密切配合、有力推动，各地坚决贯彻、狠抓落实，上下齐心，实现政策效果最大化。

三是企业减负效果明显。降费政策普惠性强、受益面广，减负作用直接、有效，不论大中型企业还是小微企业，普遍都有实实在在的获得感。去年下半年以来，多家媒体密集深入基层采访降费感受和效果，企业普遍反映降费政策有效降低了企业用工成本，降费红利或转化为企业发展和创新的动力，或转化为职工福利以增强企业凝聚力，实现企业降成本、市场增活力、职工同受益，受到广大企业和职工的欢迎。同时，社保费率全国基本统一，对促进形成公平的市场竞争环境、促进地区之间均衡发展，起到了积极作用。

四是促进养老保障制度良性发展。据最新月报统计，2019年企业职工基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。在实施较大幅度降费、降费效果超过预期、退休人员基本养老金水平进一步提高的情况下，当期还能实现3000多亿元的结余，是非常可喜的局面，充分表明降费以后参保缴费门槛降低，企业活力增强，参保单位和个人缴费积极性提高，既稳定和促进了就业，同时基金收入也实现了合理增长，促进了企业发展与养老保障制度发展的良性循环。与此同时，通过压实省级政府责任，提高基金中央调剂比例，加大对特殊困难省份支持力度等措施，有效缓解了省际之间基金结构性矛盾问题，确保了基本养老保险按时足额发放。

2020年，国务院决定阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策再延续一年。养老保险费率降至16%是一项长期的战略性安排，我们将进一步巩固降费成果。下一步，我们将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，继续抓好降费工作的落实，积极开展政策实施效果总结评估，切实将党中央、国务院降低社保费率的决策部署不折不扣落实到位。

中央广播电视总台央广记者：2019年12月30日，国务院常务会议决定分步取消水平评价类技能人员职业资格，推行社会化职业技能等级认定。请问水平评价类技能人员职业资格取消后，对技能人才评价工作会有什么影响？谢谢。

人力资源和社会保障部职业技能建设司司长张立新：感谢您的提问。职业资格制度是评价人才的一项重要制度，也是国际通行做法。我国自1994年建立职业资格制度，20多年来，这项制度的推行对提高劳动者素质、加强人才队伍建设发挥了积极作用。随着职业资格改革深入推进，技能人员职业资格大幅减少，作为技能人才评价的主要方式，职业资格评价已难以满足企业和劳动者需要，这就要求进一步继续深化改革，加快建立新的技能评价制度，弥补评价载体缺失问题。为此，经反复研究，广泛征求有关部门、地方和劳动者意见，并经国务院同意，决定从今年1月起，除与公共安全、人身健康等密切相关的职业（工种）依法调整为准入类职业资格外，用一年时间分步有序将其他水平评价类技能人员职业资格全部退出国家职业资格目录，不再由政府认定发证。同时，全面推行职业技能等级制度，制定发布国家职业标准或评价规范，由用人单位或相关社会组织按标准规范开展职业技能等级认定并颁发职业技能等级证书，也就是将技能人员水平评价由政府评价改为实行社会化等级认定，接受市场和社会认可和检验，这是推动政府职能转变、形成以市场为导向的技能人才培养使用机制的“一场革命”。

在这里，需要强调的是，取消水平评价类技能人员资格，不是取消职业和职业标准，更不是取消技能人才评价，而是由过去的职业资格评价改为社会化的职业技能等级认定。这是技能人才评价制度的改革，是授权给用人单位和社会，改变了评价发证主体和管理服务方式，将为技能人才评价工作拓展更大空间，为广大技能人才提供更多的评价机会。

下一步，我们将按照“谁用人、谁评价、谁发证、谁负责”的原则，建立职业技能等级制度。具体做法是：由企业等用人单位和社会培训评价组织两类评价主体，按照有关规定开展职业技能等级认定。我们将以企业为主阵地，大力推进企业技能人才自主评价工作。企业是用人的主体，企业需要什么人，怎么去培养、评价人，企业最清楚。因此，把评价权交给企业，由企业根据生产实际确定评价的职业（工种）范围，依据国家职业技能标准、行业企业评价规范或企业在生产实践中应用的最新技术规范，自主选择评价方式方法，把企业认可的技能人才选评出来，并兑现相应待遇。

此外，我们还将面向社会公开遴选社会培训评价组织，为社会人员、不具备自主评价条件的中小微企业职工提供技能评价服务。政府部门主要做好职业和职业标准开发、对评价主体进行监管和服务等工作。政府与市场共同推行职业技能等级认定，切实发挥评价指挥棒作用，为技能人才就业创业、成长成才提供广阔天地。谢谢。

中央广播电视总台央视财经记者：现在距离春节不到两周时间，请问根治欠薪冬季专项行动进展如何？如果遇到欠薪，农民工该如何维护自己的权益？谢谢。

人力资源和社会保障部劳动保障监察局局长王程：感谢您的提问。年末是建筑行业工资结算的高峰，也是欠薪案件高发期。根治欠薪冬季专项行动从2019年11月15日至今年春节前在全国开展，共分两个阶段：一是集中宣传和自查阶段，从2019年11月15日至11月30日。二是执法检查阶段，从2019年12月1日至2020年春节前。冬季专项行动开展以来，各地共查处欠薪案件1.5万件，为22.85万名农民工追发工资待遇34.06亿元；向社会公布重大欠薪违法案件902件，列入欠薪“黑名单”483件；向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件853件，公安机关立案侦查552件。2019年12月中旬，国务院召开电视电话会议，对春节前保障农民工工资支付工作进行再动员再部署。现在，各地正在按照冬季专项行动第二阶段的部署开展执法检查。

我们将进一步指导地方坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实把保障农民工工资支付作为一项重大的政治任务 and 重要的民生工作，抓好每一案件的查处，对事实清楚的案件抓紧结案，让农民工拿到工资回家过年。

这里再说明一下，农民工遇到欠薪时可以通过以下途径来维权：一是向属地人力资源社会保障部门劳动保障监察机构投诉；二是向属地劳动争议仲裁机构申请仲裁；三是通过司法途径，即农民工可以依法向当地人民法院申请支付令。这里特别提醒一下广大农民工兄弟，在务工过程中，要注意妥善保存劳动合同、上岗证、考勤记录、工资欠条等证据材料，以便更好地维护自己的劳动报酬权益。谢谢。

工人日报记者：我们注意到，人社部每年都会公布几批劳动保障违法案件，以欠薪案件居多，请问这项工作是怎么开展的？这次公布的案件有什么特点？谢谢。

人社部：本次发布公布的十起重大劳动保障违法案件是欠薪案件。为加大对重大劳动保障违法行为的惩戒和震慑力度，人力资源社会保障部于2016年9月颁布《重大劳动保障违法行为社会公布办法》，从2017年1月1日正式实施，对包括拖欠劳动者劳动报酬、不参加社会保险、欠缴社会保险费等在内的7种情形进行社会公布，旨在强化社会监督，促进用人单位遵守劳动保障法律法规。2019年以来，人力资源社会保障部已公布三批30件重大拖欠劳动报酬违法案件，各地人力资源社会保障部门共公布重大劳动保障违法案件为3286件，其中多数是欠薪违法案件。这是因为欠薪违法案件特别是工程建设领域欠薪违法案件高发频发，各级人力资源社会保障部门以此作为工作重心，重点查处并公布拖欠劳动报酬的违法案件。

这次公布的2019年第四批十起重大拖欠劳动报酬违法案件，是围绕近期根治欠薪重点工作要求，归集各地省级已公布的重大劳动保障违法案件，综合考虑违法案件发生的时间、涉及人数及金额、处置措施、处理结果以及社会影响等因素后确定的。这十起典型违法案件事实清楚，涉及劳动者人数较多，涉及拖欠工资金额较大，严重侵害了农民工的劳动报酬权益。

为打击和遏制拖欠劳动报酬违法行为，在全社会形成“欠薪可耻，恶意欠薪有罪”的舆论氛围，我部将这十起具有较强警示教育意义的案件作为2019年第四批拖欠劳动报酬案件向社会公布。谢谢！

经济日报记者：我们注意到，最近新一批新职业公示期结束了，前一段公示的时候引起了网友广泛关注和议论。我想问一下这批新职业发布主要用意是什么？这对我们就业包括拓展新就业岗位有什么作用？

张立新：感谢您的提问。根据劳动法有关规定，我部会同原国家质量监督检验检疫总局和国家统计局等有关部门组织编制，于1999年颁布了我国首部《中华人民共和国职业分类大典》，并于2015年完成了修订。近年，为及时反映职业活动领域的新发展变化，我们建立了动态发布新职业制度。新职业的发布，对于引领产业发展、促进就业创业、提高职业培训针对性和有效性等，都具有重要意义。

您刚才提到的新职业是指国家职业分类大典中未收录的，经济社会发展中已有一定规模从业人员，且具有相对独立成熟的专业和技能要求的职业。新职业主要是采取向社会公开征集方式，经过专家评估论证、公示征求意见，按程序遴选确定，并向社会公布。去年4月，我部会同有关部门发布了第一批13个新职业信息，在社会上引起了强烈反响。之后，又有64家机构申报了139项新职业建议，经专家评估论证等程序，我们遴选确定了16个新职业，向社会公示征求意见。这次公示拟发布的新职业主要集中在新兴产业和现代服务业等领域，具有以下几个特点：

一是技术进步促进了新兴产业职业的出现。十九大报告提出，加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。以“以人为本、科技创新、环境友好、面向未来”为主要特征的新型制造业，催生了智能制造工程技术人员、工业互联网工程技术人员、虚拟现实技术开发人员等新职业的出现。在建筑领域，国家提出绿色发展理念，并出台《绿色建筑行动方案》，催生了装配式建筑施工作业人员等新职业。伴随高铁技术和无人机技术的快速发展，出现了铁路综合维修工和无人机组装工等新职业。这些新职业的出现，是对新兴产业发展作出的积极回应，也将对合理配置行业人员、优化从业人员结构产生积极作用。

二是创新发展催生现代服务业职业。现代服务业是以现代科学技术特别是信息技术为主要支撑，建立在新的商业模式、服务方式和管理方法基础上的服务产业，具有智力要素密集度高、产出附加值高、资源消耗少、环境污染少等特点。当前，我国经济发展已进入“新常态”，许多传统服务业正在经历转型与创新。在企业管理领域，以提高管理质量和效率为目标，对整合产品设计、采购、生产、销售等全过程高效协同的供应链管理人才的需求逐步增加。随着大量连锁经营模式的出现，有别于传统店长的连锁经营管理者逐步增多。近年各类电商迅猛发展，专取外卖、生鲜、药品、代购等网络配送人员大量涌现。伴随着人工智能和信息技术的发展，人工智能训练师和全媒体运营师等各种新业态孕育而生。这些新职业的公布，将增强社会对从事新职业人员的认同度，也将促进整个现代服务业行业的发展。

三是美好生活激发健康服务业职业。伴随人口老龄化，社会康养需求和市场消费需求急速增加，国家层面提出推进“健康中国”战略和“美好生活”建设，把人民对美好生活的向往作为我们党的奋斗目标。在当前消费升级的大趋势下，居民用于健康体检、康复医疗、家庭照护等康养产品和服务的消费支出快速增长，带动了康养产业发展。过去，传统的家政服务员、养老护理员已经难以满足更加专业化、精细化的照护需求，健康照护师的出现将为众多消费群体提供更加优质高端的服务。随着我国生育政策的逐步放开，对新生的健康问题越来越重视，出生缺陷防控咨询师将发挥积极作用。我国是人口大国，为老年人、残疾人、伤病人等功能障碍者提供康复辅助器具及无障碍改造的咨询、适配、使用指导等专业服务人员远远不足，康复辅助技术服务行业的发展势在必行。这些新职业适应了社会整体物质、精神生活水平的提高，以及人们在日常生活中丰富多彩的的需求，也将促进提高生活服务业的质量。

总之，新职业的征集公布将适应经济社会发展需要，满足人民群众对美好生活的需求，也将为新职业人员提供职业发展、实现梦想的机会。下一步，我们将加快相关职业技能标准开发和职业培训教材开发，大力开展相关新职业培训，全面提升从业人员素质和能力，为促进就业创业和产业转型升级提供人才支撑，为经济发展注入新活力。谢谢。

中国劳动保障报记者：从材料中看到，我国的电子社保卡签发九千多万张，电子社保卡怎么领和如何用这两方面请相关负责人再详细介绍一下。谢谢。

人力资源和社会保障部信息中心副主任宋京燕：感谢您的提问。为了让13亿持卡人能够享受到更加便捷的人社服务，根据互联网+人社的要求，我们积极推进了电子社保卡建设，经过一年多的努力，电子社保卡目前全部地市开通，到昨天为止电子社保卡的签发总量超过9600万张，即将突破1亿。

关于怎么领的问题，电子社保卡以实体社保卡为基础，秉持开放的原则，目前已经开通了305个手机端申领渠道，群众可以通过常用的APP或者小程序，方便地获取电子社保卡承载的有关民生服务。目前，各个地方的人社APP已经普遍开通了电子社保卡的服务，中国政务服务APP及小程序、国务院客户端小程序、掌上12333APP已经在全部地区开通了服务，支付宝、微信、云闪付、城市一卡通以及工、农、中、建等全国性的银行已经在大部分地区开通服务。特别说明的是，电子社保卡建有严密的安全体系，通过实名、实人、实卡的认证可以有效的保障线上业务安全。

关于怎么用的问题？电子社保卡已经提供了身份认证、移动支付等基本服务，承载了属地服务和全国性服务。

在属地服务层面，各个地方普遍开通了当地的社保线上查询，人社业务的线上办事。162个地市已经支持移动支付用卡。“粤省事”、“浙里办”等16个省级政务服务平台和更多的地市级政务服务平台对接了电子社保卡。部分地市探索了电子社保卡的扫码入园、扫码借书、扫码乘车，电子社保卡成为各地政务服务和智慧城市服务的重要载体。

在全国服务层面上，电子社保卡对接了国家社会保险公共服务平台的各项服务。这里我同步介绍一下这个平台目前的运行情况。国家社保公共服务平台自去年9月开通以来，现在已经推出了9类22项服务，四个月的总访问量超过5000万人次。其中超过90%的访问量来自于电子社保卡开放的各项渠道，群众获得民生服务的可及性大大增强。从相关业务访问量来看，社保信息查询、养老金测算、社保卡查询这些服务是更受群众关注，社保待遇资格认证也可以通过手机自助实现。此外，为了解决群众痛点的问题，去年底我们新推出了社保关系转移的网上申请服务，目前已经累计申请了近万人，有效支撑了社保关系转移的顺利接续，减少了群众跑腿，方便了参保人。今年，国家社会公共服务平台还将推出更多的申办类服务，不断提高群众的获得感和幸福感。

2019年12月社保卡发行满20周年，我们在去年四季度组织了社保卡惠民服务季活动，并且与十一家金融机构和互联网公司签署了社保卡创新应用服务合作协议，加强社保卡的线上线下服务建设，让群众知晓卡、会用卡，取得了良好效果。

下一步，我们将继续积极推进社保卡工作，加大在就业服务、职业技能提升培训服务、农民工服务等方面的应用，打通实体卡和电子卡的应用范围，让群众根据其偏好和业务场景自由选用实体卡或电子卡，最大程度的方便群众。谢谢。

卢爱红：今天发布会到此结束，谢谢大家！

附：2019年人力资源和社会保障工作主要进展情况及下一步工作安排（2020年1月）

一、就业

工作进展情况：2019年，就业形势保持总体稳定，全年城镇新增就业1352万人，年末城镇登记失业率3.62%。城镇失业人员再就业546万人，就业困难人员实现就业179万人。一是就业优先政策落实完善。国务院出台关于进一步做好稳就业工作的意见，在支持企业稳定岗位、开发更多就业岗位、促进劳动者多渠道就业创业等方面，提出了一系列稳就业政策措施。促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见和充分发挥市场作用促进人才顺畅有序流动的意见制定实施，进一步拓展了劳动者流动就业空间。开展就业政策落实服务落地专项行动，推动促进就业政策落实。配合有关部门开展就业促进法执法检查，推动相关法律法规贯彻落实。失业保障援企稳岗加力增效，支持劳动密集型企业和困难企业稳定岗位，全年向114.8万户企业稳岗返还551.7亿元，惠及职工7289.5万人。二是重点群体就业平稳有序。认真落实促进高校毕业生就业创业新举措，实施就业创业促进、基层成长、青年见习、就业启航等计划，组织开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动，选派3.1万名“三支一扶”计划人员。扎实推进去产能和处置“僵尸企业”职工分流安置、农民工转移就业和返乡创业、退役军人就业创业、就业困难人员帮扶等工作，规范招聘行为促进妇女就业，重点群体就业保持稳定。三是职业技能提升行动扎实开展。针对不同群体广泛开展职业技能培训，2019年全国开展补贴性职业技能培训11603万人次，超额完成1500万人次培训任务。阶段性放宽失业保险支持参保职工技能提升补贴申领条件，全年累计向126.1万人次发放补贴20亿元。四是公共就业服务持续优化。简化创业担保贷款办理流程，推进创业孵化示范基地和园区建设，举办就业创业服务展示交流活动。“10+N”专项活动有序开展，组织招聘会数万场，免费服务超1亿人次。发布13个新职业信息、9个新职业就业景气报告、全国招聘求职100个短缺职业排行。全面实施人力资源市场暂行条例，实施西部、东北人力资源市场建设援助计划，新建一批国家级人力资源服务产业园，开展人力资源市场专项整治，推进诚信体系建设，市场秩序进一步规范。

下一步工作安排：坚持把稳就业摆在更加突出的位置，统筹做好各项工作，确保就业形势总体稳定。一是落实就业优先政策，贯彻落实国务院关于进一步做好稳就业工作的意见，发挥政策最大效应。健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，加快构建就业优先政策体系。二是加大稳企稳岗力度。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策再延续实施一年。全面落实失业保险稳岗返还、吸纳就业补贴等扶持政策，支持企业稳定现有就业岗位，积极创造新的就业岗位。三是抓好重点群体就业。把高校毕业生等青年就业作为重中之重，促进高校毕业生多渠道就业。积极促进失业人员再就业，落实常住地失业登记制度，及时将失业人员纳入就业创业服务和政策扶持范围。稳妥做好去产能等结构调整中职工分流安置工作。加强就业援助，确保零就业家庭动态清零。四是深入推进职业技能提升行动。充分发挥政府引导作用、企业主体作用和技工院校基础作用，提供有针对性的职业技能培训。全面推行企业新型学徒制、实施就业重点群体专项职业技能培训行动。五是促进创业带动就业。加大对重点群体创业扶持力度，强化创业服务功能。组织“中国创翼”创业创新大赛。新认定一批全国创业孵化示范基地。六是提升就业服务水平。持续推进全方位公共就业服务，开发全国统一的公共就业服务信息系统。继续开展“10+N”公共就业服务专项活动。实施人力资源服务业高质量发展行动。

二、社会保障

工作进展情况：一是全民参保计划扎实推进，民生保障安全网进一步织密扎牢。截至2019年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到9.67亿人、2.05亿人、2.55亿人；全年三项社会保险基金总收入为5.82万亿元，总支出为5.41万亿元，年底基金累计结余6.85万亿元。社保卡持卡人数13.05亿人，开通100多项持卡应用，电子社保卡签发9092.5万张。二是社保降费率工作取得积极成效。积极推进降费率、调费基，稳定征缴方式，实现企业特别是小微企业社保缴费负担实质性下降，全年降费4252亿元。三是养老保险制度改革取得新的突破。养老保险省级统筹扎实推进，为加快推进全国统筹打下基础。失业保险基金省级统筹的指导意见制定实施，工伤保险省级统筹取得阶段性成效。养老保险基金中央调剂比例提高到3.5%，划转部分国有资本充实社保基金取得积极进展。机关事业单位养老保险制度改革、职业年金市场化投资运营等扎实推进。四是社会保险待遇水平稳步提高。企业和机关事业单位退休人员基本养老金继续调整，10个省份增加城乡居民基本养老保险基础养老金。失业人员保障水平稳步提高，全年为1430.4万人次发放价格临时补贴10亿元。五是投资运营取得积极进展。截至2019年底，已有22个省（区、市）签署基本养老保险基金委托投资合同，委托总金额达到10930亿元。其中，19个省（区、市）已启动城乡居民基本养老保险基金委托投资，合同金额2123亿元，同比增加1350亿元。基本养老保险基金投资收益实现稳步增长。政策、经办、信息、监督四位一体的风险防控体系不断完善，监管手段和效能不断提升。

下一步工作安排：一是持续推进养老保险制度改革。继续实施并完善基金中央调剂制度，加大调剂力度，对基金收支困难省份给予更多支持。全面推进养老保险省级统筹，加快推进全国统筹。构建多层次养老保险体系，推动养老保险第三支柱发展。切实抓好降费率政策落实，密切跟踪降费率政策落实情况。二是扩大社会保险覆盖面。全面实施全民参保计划，持续推进建筑业按项目参加工伤保险。稳步提高社会保障待遇水平。三是加强对社会保险基金监管。开展信息共享和大数据筛查比对，提升监管手段，强化基金监督管理。稳步推进基本养老保险基金投资运营，全面启动城乡居民基本养老保险基金委托投资。

三、人才队伍建设

工作进展情况：一是专业技术人才队伍建设不断加强，加快推进分系列职称改革，会同有关部门印发中小学教师等12个系列职称制度改革的指导意见。完善职业资格制度，印发注册安全工程师等职业资格制度文件。加强高层次人才选拔培养，遴选414名百千万人才工程国家级人选，博士后创新人才支持等计划工程项目扎实开展。实施专业技术人才知识更新工程，培养培训高层次人才114万人次。开展新疆、西藏特岗工作，共培养520名少数民族专业技术人才。二是技能人才发展取得新成效。我国参加第45届世界技能大赛，取得16金14银5铜和17个优胜奖，再次位列金牌榜、奖牌榜、团体总分第一。组织开展国家级技能大赛60项，举办“一带一路”国际技能大赛、“三区三州”职业技能大赛。组织开展第十四届职业技能大赛，改革完善技能人才评价制度，开展职业技能等级认定试点，制定修订颁布143个国家职业技能标准。推动技工院校纳入统一招生平台。三是事业单位人事管理进一步规范。县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度试点工作顺利完成。制定实施事业单位奖励规定、人事管理回避规定、工作人员培训规定等。

下一步工作安排：一是加强专业技术人才队伍建设。推动完成各系列职称制度改革任务，加快推进职称评审信息化服务平台建设。完善职业资格制度，动态实施国家职业资格目录。开展第六届全国杰出专业技术人才和先进集体表彰工作。选拔一批享受国务院政府特殊津贴人员和国家百千万人才工程人选。改革完善博士后制度，继续实施博新计划、博士后国际交流计划。健全急需紧缺人才目录编制发布制度。二是加快技能人才发展。完善技能人才评价制度，建立推行职业技能等级制度，健全评价标准体系。加强高技能人才表彰激励，做好提高技术工人待遇工作。大力发展技工教育，提升技工学校办学质量水平。积极筹办和备战第46届世界技能大赛。建立新职业信息发布制度和职业分类动态调整机制。三是深化事业单位人事制度改革。健全完善事业单位岗位管理制度，研究建立岗位结构动态调整机制，细化支持和鼓励专业技术人员创新创业政策。

四、劳动关系

工作进展情况：一是根治欠薪工作力度不断加大，拖欠农民工工资问题多发高发的态势得到明显遏制。制定保障农民工工资支付条例，法制保障进一步加强。开展省级政府考核通报，对评为C级的省份进行约谈。加强劳动仲裁、行政执法与司法衔接，实施“护薪”行动。开展根治欠薪夏季专项行动和冬季攻坚行动，集中整治突出问题。2019年，各级劳动保障监察机构共查处工资类违法案件5.8万件，为83.1万名劳动者追发工资等对待79.5亿元，同比分别下降33.1%、50.8%、50.4%。各级人社部门向社会公布重大劳动保障违法行为3286件，其中拖欠工资案件2395件，向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件3135件。人社部公布4批次280条拖欠农民工工资“黑名单”信息，实施多部门联合惩戒。二是劳动关系保持和谐稳定。加强对企业劳动用工的指导规范和服务，推行集体协商，深入推进和谐劳动关系创建活动。国有企业工资决定机制改革、国有企业负责人薪酬制度改革稳步推进。开展2019年企业薪酬调查工作，指导各地合理调整最低工资标准和发布工资指导线。三是劳动人事争议调解仲裁和劳动保障监察效能提升。推广使用“互联网+调解”服务平台，优化服务流程，依法处理劳动人事争议案件。全面推行“双随机、一公开”监管机制，加大劳动保障监察执法力度。进一步落实为农民工服务相关政策，加快推进农民工市民化。

下一步工作安排：一是抓好根治欠薪工作。加强保障农民工工资支付条例宣传贯彻，制定完善配套措施。扎实开展冬季攻坚行动，狠抓各项措施落实。加大重大劳动保障违法行为社会公布力度，加强拖欠农民工工资“黑名单”管理。组织实施2019年度省级政府考核。二是加强劳动关系协调处理。全面实行劳动合同制度，进一步推动集体协商。健全协调劳动关系三方机制，深入开展和谐劳动关系创建活动，推进深化构建和谐劳动关系综合配套改革试点，提高劳动人事争议调解仲裁和劳动保障监察能力。三是深化企业工资收入分配制度改革。稳慎调整最低工资标准。全面推进国有企业工资决定机制改革，继续做好国有企业负责人薪酬制度改革工作。积极稳妥开展职业经理人薪酬制度改革试点。加强农民工工作的统筹协调。

五、人社扶贫

工作进展情况：一是加强易地扶贫搬迁就业帮扶。公益性岗位开发管理，积极拓宽贫困劳动力就业门路，累计帮扶农村贫困人口实现就业1213万人，比去年底增加225万人。二是落实为贫困人员代缴城乡居民养老保险和贫困老人领取城乡居民养老保险待遇政策。截至2019年底，全国5978万建档立卡贫困人口参加基本养老保险，参保率超过99.99%，基本实现应保尽保。全年为3808万贫困人员代缴城乡居民养老保险费42亿元，2885.5万贫困老人领取城乡居民养老保险待遇。三是加大技能扶贫工作力度。在“三区三州”等深度贫困地区新建技工院校或开设分校（教学点）10所，西藏技师学院开始招生。截至2019年底，全国建档立卡贫困劳动者及贫困家庭子女参加补贴性培训250.8万人次。四是积极引导人才向贫困地区流动，开展“定向评价、定向使用”职称评审和岗位聘用，单独划定“三区三州”等深度贫困地区考试合格标准，在援藏援疆援青专业技术人员职称评审方面实施相应倾斜支持政策，实施专家服务脱贫攻坚专项行动计划。在“三区三州”事业单位开展脱贫攻坚专项奖励。

下一步工作安排：一是全力推进就业扶贫。落实就业扶贫政策，开展精准服务，加强公益性岗位开发管理、易地扶贫搬迁就业帮扶，增强贫困劳动力就业稳定性。二是持续推进技能扶贫。提高贫困地区职业培训供给能力，深入开展技能脱贫千校行动。三是积极推进社保扶贫。落实为贫困人员代缴城乡居民养老保险费和发放待遇政策，研究制定社会保险助力减贫防贫的后续政策。四是加强人才人事扶贫。完善和落实针对贫困地区的职称倾斜政策，做好职称“定向评价、定向使用”及部分职业资格单独划线工作，引导组织各类专家人才赴基层一线开展多种形式的服务活动。

六、系统行风建设

工作进展情况：一是系列便民举措陆续推出。率先出台行政审批和公共服务事项清单，涵盖人社领域42个主项、178个子项，各地制定公布本地事项清单和办事指南。分三批取消125件证明材料。在人事考试、社保领域18个事项中开展证明事项告知承诺制试点，530余万人免证明材料报名参加了人事考试。社保卡批量制发压缩至30个工作日以内，零星制发压缩至5个工作日。组织开展人社政策待遇“看得懂、算得清”活动，发布22篇政策解读，上线待遇测算模型。二是标准化信息化建设进一步加强。发布国家标准4项，行业标准23项。积极推进金保工程二期建设，业务协同平台完成部省对接，初步形成全国协同共享机制，“互联网+人社”有序推进。12333电话咨询量超过1亿次，国家社会保险公共服务平台、全国统一的网上服务大厅和“掌上12333”移动应用上线运行，部分业务实现“一网通办”、网上办、移动办。加大事中事后监管力度，探索建立严重失信“黑名单”联合惩戒等制度。三是窗口人员服务能力普遍提升。出台加强窗口单位经办队伍建设的意见，在全系统开展业务技能练兵比武，服务质量和效率不断提升。

下一步工作安排：一是持续推进“清、减、压”，抓好事项清单和办事指南落实落地、动态调整，优化服务流程。持续推进“减证便民”。适时推广证明事项告知承诺制。推动人社领域各项政策“看得懂、算得清”。聚焦社保关系转移接续、工伤认定、培训补贴申领、社保卡制发等事项，压缩办事时限。二是大力推进标准化信息化建设。加快推进“互联网+政务服务”，建好用好社会保险公共服务平台，推进人社政务服务平台建设，推广应用电子社保卡，推进高频事项“一网一门一次”办理。三是加强窗口单位经办队伍能力建设。完善窗口单位制度规范，推行“综合柜员制”，健全“黑名单”和负面案例通报制度，建立事中事后监管和服务规范承诺制度。常态化开展业务技能练兵。继续深入开展“人社服务标兵”主题宣传。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=74553>

(来源：中国网)

政策法规

北京：关于对第一批失能老年人照护服务单位进行公告

为贯彻落实《北京市老年人养老服务补贴管理实施办法》（京民养老发【2019】160号）等文件精神，切实做好失能老年人照护服务，确保服务对象全覆盖、服务需求能满足，依相关单位申请，经各区民政部门审查和市农商银行审核，现向社会公告失能老年人照护服务单位828家。

请社会各界和老年朋友们监督，失能老年人照护服务单位是否及时响应、是否服务热情、是否履行承诺。

监督电话：96156

附件：北京市第一批失能老年人照护服务单位商户公告名单（2020.1.2）.xlsx

北京市民政局

2019年1月15日

(来源：北京市民政局)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74554>

上海：关于加强本市老年照护统一需求评估机构行业管理的通知

沪卫老龄〔2019〕4号

各区卫生健康委、民政局、医保局：

根据社会组织登记管理相关条例及《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《上海市老年照护统一需求评估及服务管理办法》（沪府办规〔2018〕2号）等相关法律法规、政策，为进一步加强老年照护统一需求评估（以下简称“评估”）机构行业管理，现就有关事项通知如下：

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快促进积极老龄化，把规范开展评估工作作为本市推进养老服务体系、长期照护制度试点和医养结合工作的重要举措，开展行业管理，强化事中事后全流程监管和综合协同监管，统筹运用行政、法律、经济和信息等多种手段，提高监管能力和水平，为实施健康老龄化战略，促进老年人健康权益提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 政府主导，属地管理

明确政府及相关部门的管理职责，坚持谁主管、谁监管，建立健全信息共享、相互衔接、协同配合的监管协调机制。

2. 社会共治，公开公正

健全社会监督机制，全面推进信息公开，充分发挥信用体系的约束作用、行业组织的自律作用以及专业化组织、社会舆论和公众的监督作用。

3. 改革创新，提升效能

构建权责明确、透明高效的综合监管机制，运用信息化等手段创新监管方式，加强全流程监管，提高监管效率，提升监管效能。

（三）总体目标

建立政府主导、行业自律、机构自治、社会监督相结合的多元化评估机构行业管理体系，形成覆盖评估申请、受理、开展、复核、终核、质控等评估各环节及评估机构评估员的全流程、全体系监管。

二、监管体系

（一）政府部门协同监管

建立由各级卫生健康行政部门会同民政、医保等部门共同参加的评估机构、评估员综合监管协调机制，明确职责权限，协同开展监管。由卫生健康、民政部门会同相关部门建立管理平台，收集反馈监管信息；由民政部门负责社会组织的登记管理；由医保部门负责长护险定点评估机构的协议管理及建立退出机制。按照属地化原则，各区相关部门建立相应的区级管理平台，协同开展监管。

（二）行业组织规范自律

受市卫生健康委、市民政局委托的市级评估机构（以下简称“市级评估机构”），承担全市评估机构行业管理的日常事务工作。由市级评估机构制定行业管理规范，协助相关部门完善评估机构设立和退出管理机制，健全评估质量、技术、安全、服务的评价机制，为开展评估员培训的机构提供技术指导。市卫生健康委、市民政局对市级评估机构承担的评估机构行业日常管理事务工作进行监督、考核。

（三）评估机构自我管理

评估机构要切实落实对本机构设立、规范服务、服务质量和安全、行风建设等第一责任人的职责，根据评估机构行业管理规范开展评估业务。按照行业规范完善评估服务流程，遵守行业管理规范相关要求，完善质控流程，开展诚信服务，自觉接受行业管理和社会监督。

（四）社会公众参与监督

增强公众权益意识，支持社会各界参与监督。在社区事务受理服务中心、社区综合为老服务中心、社区卫生服务中心等公共部门，设立评估满意度反馈平台、评估服务投诉举报平台。利用信息化手段，完善舆情监测和处置机制，发挥媒体和社会监督作用。

三、监管方式

（一）诚信档案

全面引入信用监管，完善评估机构信用监管制度的顶层设计，由市级评估机构建立全市评估机构、评估员诚信档案，由市卫生健康委、市民政局会同市医保局明确结果应用路径，完善评估机构退出机制。

（二）定期抽查

市级评估机构建立抽查制度，健全定期抽查机制。每年至少组织开展1次全市联合普查，并开展不定期飞行检查。强化抽查结果分析与运用，对投诉举报多、安全隐患大、有失信行为和严重违法违规记录的评估机构，增加抽查频次，加大检查力度，向社会公开监管信息。

（三）质量控制

完善评估质量管理，加强能力建设。以评估机构自我质量管理为基础，健全内部质量管理体系和机制。依托市级评估机构，建立市级评估质量控制中心，完善质量控制体系，对评估质量定期进行分析和等级评价，促进各评估机构评估质量均质化。

（四）信息公开

根据业务“谁负责、谁公开”分工机制，加强对评估机构的信息公开。由卫生健康、民政、社会组织管理、医保等部门定期公开评估机构的资质、人员信息、服务项目、收费标准以及相关检查、考核评估等信息。

（五）结果运用

推进综合监管结果统筹运用，建立各部门联动的评估机构监管机制。市级评估机构定期将全市评估机构、评估员的诚信档案、抽查抽检、质量控制等结果递交卫生健康、民政、医保部门，经卫生健康、民政部门审核认可后，由医保部门作为长护险评估机构定点、评估费用拨付的重要依据，由社会组织管理部门作为社会组织年检、信息公开的重要内容。

（六）评估纠错机制和程序

质量控制检查中发现评估结果明显失真，各评估机构应及时上报市级评估机构，由市级评估机构落实纠错再评估流程。同时，将相关情况和再评估结果递交卫生健康、民政、医保部门。经审核认可后，作为变更长护险待遇的重要依据。

四、保障落实

（一）明确职责

各区、各部门要高度重视评估机构行业综合管理制度建设，加强领导、统一部署、协调推进，确保工作责任到位、措施到位。

各级卫生健康行政部门、民政部门按照各评估机构登记的业务主管单位，分别负责相应行业管理工作。

社会组织管理部门负责评估机构登记管理工作。

非社会组织管理部门登记设立的评估机构，由批准其设立的相关部门参照本通知，负责相应监管职责。

医保部门按照职责分工对评估机构进行监督和指导，完善签约机构的协议管理及退出机制。

（二）综合督查

建立由市卫生健康委和市民政局牵头，相关部门参与的评估机构行业综合监管督查机制，由市级评估机构组织实施，重点督查各区贯彻落实本市评估机构行业综合监管相关政策情况、突出问题及处理情况等。建立基于健康云信息平台、长护险信息系统和养老服务信息系统的数据共享机制，加快实现各部门监管信息的互联互通和统一应用。

上海市卫生健康委员会

上海市民政局

上海市医疗保障局

2019年12月26日

（来源：上海市卫生健康委员会）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74551>

养老类型

台湾：台中银发族的“不老食光”餐厅

在台湾台中市有一家名为“不老食光”的餐厅，员工主要由13位平均62岁的年长者组成，从后厨料理到餐厅服务、前台接待，事事有条不紊。工作中的他们精神矍铄，将快乐融入自己的“不老时光”。

这家餐厅源自台湾弘道老人福利基金会推动的银发族就业计划。除了13位年长者，餐厅里还有4名年轻人在日常经营、活动企划等方面进行协助，通过软、硬件改良，职能再设计等方式，让老人重返职场，找回生命价值。

曾做过30年志工的林淑贞今年65岁，化着精致的淡妆，笑容可掬。她曾感受到职场对高龄工作者的不接纳与不友善，但在“不老食光”，她得以展现自己的厨艺专长、找回自信。

在接受中新社记者采访前，林淑贞执意“告假一分钟”，回到更衣室整理妆容。“我要做自己生命中的主人，也要做别人生命中的贵人，与同事能融洽相处的工作还可以帮助到他人让我心情大好。”林淑贞说，她在这份工作中找到了生命的价值。

自2016年开始与老人们一起共事的餐厅负责人陈姿婷说，与如此多的高龄者共同经营餐厅其实是一个很大的挑战。三年来，她不断揣摩与“银发员工”的相处之道——因为他们都是长辈，比较在乎面子，发现他们的优点要多鼓励，发现不足之处时，要多思考如何表达才能让他们能理解而不伤他们的心。

时至中午，65岁的“不老料理人”郑秀凤完成自己最为擅长的餐厅主菜——芋头烧猪肉后，忙里偷闲接受采访。看到陈姿婷也坐在旁边，她幽默打趣道“负责人在这里，我哪敢坐？”引得众人忍俊不禁。从在家赋闲到重返职场，郑秀凤的心情和生活步调与之前发生了很大的变化。

陈姿婷介绍，许多长辈过去从事的职业多跟家庭环境和父母期待有关，很难像时下年轻人一样选择自己喜欢的职业，但是老了能开心做自己喜欢的事，是银发就业的奥秘所在。

“我要报名，我要报名！”70岁的餐厅主厨黄绣娇听到将有银发族骑摩托车环台旅行的活动，高高举起手臂，兴奋得像个孩子。除了餐饮服务，餐厅还定期举办各类培训、出游及经历分享活动，让更多老人将他们的生活经验和热情传递下去。

黄绣娇曾经中风患疾，意志消沉，独居的她经常感慨感受不到活着的意义。如今可以再次奉献自己，让人们看到银发族就业的价值，让她很感动也很开心：“是‘不老食光’使我从消沉中走出来，现在的日子是我最美好的时光。”

据统计，截至2019年7月底，台湾总人口约为2359万，其中65岁以上老人超过352万，占比14.94%。台湾已经正式迈入“高龄社会”。

“我们希望‘不老食光’这个空间可以让更多的人无感地走进来，而有感地走出去，让人们在接受服务的过程中感受到这些爷爷奶奶对生活的热情与温度，我想那是餐厅未来的方向。”陈姿婷如是说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74512>

(来源：中国新闻网)

养老产业

“银发经济”：还未被收割的酒店万亿市场

酒店行业的圈地扩张时代已经结束，如何占据细分领域，成为了一个新的命题。

从Z世代到亲子游，从“孤独经济”再到如今的“银发经济”，它们背后无不藏着巨大市场，这些领域，将成为驱动国内酒店业及在线旅游机构不断创新产品的最大动力。

不可忽视的“银发经济”

人口老龄化正在成为不少国家普遍面临的重要社会议题。而在中国，这也同样是中国社会少数几个具备确定性的结构性变化，已经在发生，而且会加速。

长久以来，老年人被认为是加重社会负担的群体，与之相关的政策议题和社会话题也多以负面和沉重的方式见诸报端。但实际上，庞大的老年人口，在生活的舞台上其实从未“退居二线”，而且正在中国社会最重要的趋势演变中扮演着主角。

据英国智库International Longevity Centre（以下简称ILC）最新发布的一项报告《最大化长寿红利》（Maximising the longevity dividend）指出，为老年人消费提供支持，并解决老年人消费壁垒将有助于英国GDP的增长。换句话说，老龄群体也可视为红利，即所谓的“银发经济”。

在中国，近2.5亿的高龄化人口蕴藏着尚未被发掘的巨大消费力，他们的喜怒哀乐、衣食住行将对整个消费市场产生越来越重大的影响，他们不断增长的各种需求已经将整个银发经济推向了蓬勃的前夜。

老年市场，非常蓝海

越来越多的人将中老年看作“新蓝海”。

2.5亿人，相对应的消费及服务需求是巨大的，甚至会是一个万亿级的市场：全国老龄工作委员会曾预测，2014-2050年间，中国老年人口的消费潜力将从4万亿左右增长到106万亿左右，占GDP的比例将从8%左右增长到33%左右，是全球老龄产业市场潜力最大的国家。

与此同时，2018年中国老龄科学研究中心发布的《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告》显示，与2010年相比，2015年60岁以上的老年人经济自评“很宽裕”比例提高了0.2个百分点，“比较宽裕”提高了3.5个百分点，“基本够用”提高了1.8个百分点。另一项调查则显示，2016年中国老年人存款余额超过17万亿元，人均存款近8万元。

有钱又有闲，老年旅游产业逐渐成为旅游市场最具潜力的增长点之一。公开数据显示，2017年上半年，老年游客出游人次同比增长2.4倍，60-70岁是老年游的主要人群，其中70岁以上的游客占整个老年群体的20%。同时，据国家老龄办统计，2016年我国老年人共出游达8.24亿人次。

与老年人日益滋长的旅游休闲需求不同，市场上的很多产品和服务虽然想要吃到市场红利，但对老年市场的理解依然很宽泛，且针对老年人的高品质产品和服务偏少。

智研咨询相关分析人士指出，对于老年游市场来说，“谁走在前面谁就会赢得市场，尽管现在的回报小，但只要打出品牌，坚持几年，回报应该是可观的。”

在“银发一族”旅游产业蓬勃增长的同时，酒店也要开始从中搜寻收割点。

酒店如何收割？

伴随着越来越多“银发一族”走出家门，与旅游业配套的酒店业便迎来了新的红利。

不同的客群有着不同的需求，因此，酒店要摸透老年人的心，找准投入的方向，才能赢得这个市场。

康养产业

越来越多的酒店集团，开始进军“康养”。

去年，2月，洲际集团以3亿美元收购了养生度假酒店集团六善（Six Senses），将在2020年于全球新开12家养生目的地酒店。此外，根据浩华国际咨询公司发布的信息，国内地产巨头绿地集团在2017年底与预防医疗行业领导者腾湃健康产业集团达成合作，提出“计划投资200亿元建成100家康养酒店”的目标。

由此可见，无论是国际还是国内市场，专业化康养目的地酒店的布局同样趋热。

“康养”是一个恒久的话题，随着人的年岁增大，会受到更多关注。因此，康养产业对于酒店来说是个不错的切入点。

养老产业

面对中国日益加剧的老龄化趋势，“老有所养”是一个迫切需要解决的社会问题，高端养老酒店正处在这片蓝海地带，成为城市中富裕家庭青睐的一种养老方式。

养老型产业有两种：一种是居住性养老，另一种是护理性养老，而高端酒店对于养老型产业的介入则可以巧妙的将二者有机融合。无论是从社会背景的角度，还是市场需求的角度，亦或是高端酒店内部的发展来看，转型养老已是一种趋势。

去年10月中旬，首旅集团将旗下一家酒店改造成高品质养老社区，涉足养老行业。同时也有像国内首家养老型酒店九华国际养生公馆这样的案例，早早摸索起了酒店+养老的模式。

老年出游

目前，老年休闲旅游以家庭出游和跟团游为主，有73.9%老年人和家人一起出游，和朋友同事出游的占48.4%。老人们希望通过休闲旅游来增进亲情和友情，促进家庭关系和谐和人际交往。老年人对乡村风情、都市文化和特色民俗活动的休闲旅游内容最感兴趣，以静、亲、慢为主，侧重于传统型旅游产品和文化旅游产品。

因此，想要在这些受众中获得青睐，酒店需要做的是做好针对一家人的房型以及设备设施，在服务上满足老年人对地域特色文化的兴趣。

问题不少，路还很长

“银发经济”面对的是“夕阳”市场，却是实实在在的朝阳产业。蛋糕虽然足够大，但想要成功分得一杯羹，却并不容易。

一方面，面对“银发一族”，酒店首先要完善适老设施、安全保障、配套护理上下足功夫，毕竟这其中，最大难点是老人的安全问题。

而增加这一批设施，对于酒店来说，是一笔不小的费用，且短时间内难以看到效果。

另一方面，市场还没有出现针对老年人的旅居品牌，但“旅居养老骗局”却层出不穷，使得不少老年人对此颇有警惕之心。

因此，在看似红火火热的大背景之下，“银发经济”暗藏涌流，酒店与文旅要抢滩市场，仍需谨慎。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74499>

(来源：迈点)

银发消费如何释放更大潜力

银发消费潜力巨大，但老人面临的消费市场却存在诸多问题，当前必须坚决遏制“欺、瞒、骗”等坑老、损老、伤老现象，努力维护老年人合法消费权益，打造规范有序的银发消费市场。

近年来，随着老年人口规模的不断增加，我国银发消费需求持续释放，市场规模不断扩大，产品和服务供给数量和品种不断丰富。基于第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据测算，仅老年人口医疗服务、药品、食品、家政服务和社会保障品市场总规模就已达3.92万亿元。《中国老龄产业发展报告》数据显示，到2050年，我国老年人口的消费潜力将增长到106万亿元左右，占GDP比重将增长到33%，成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。

然而，受银发经济福利性和微利性特点的影响，我国企业参与银发经济意愿不高，银发消费市场还存在许多问题，形成了“政府扶持少、厂家不愿做、商家不愿卖、消费者无处买”的怪圈。

银发消费市场规范化程度不高。当前，我国老年用品行业整体布局不完善，市场细分不足、定位模糊，处于分散型、自发型、盲目型发展的状态。老龄消费市场尚处于起步阶段，缺乏完善的服务标准和市场规范，市场中的老年良莠不齐，市场秩序相对较为混乱，产品、服务参差不齐，“欺、瞒、骗”等坑老、损老、伤老现象时有发生，严重损害老年人合法权益。调查数据显示，老年人已成为诈骗的主要受害人群。从已有的细分市场看，老年保健品市场乱象横生、问题众多，营销骗局层出不穷，代步车、旅游、理财等许多消费领域利用老年人追求健康长寿的心理和信息不对称的劣势，夸大宣传、诱导消费甚至进行诈骗，使不少老年人身心遭受严重伤害。

银发产品和服务供给不足且种类单一。当前，我国企业参与银发经济的数量少、规模小，银发产品市场占有率较低，尚未形成大规模的产业集群。银发产品种类和数量有限，结构较为单一，许多产品缺乏技术含量或质量不高，主要集中在中低端领域，拥有自主知识产权的产品较少。真正能够满足老年人需求的产品相对匮乏，银发经济产业链上的多种需求难以得到满足，针对中高消费老年人群体的高层次、高质量、多样化、个性化的消费产品更加稀少。统计数据显示，目前我国老年人总的服务需求满足率仅为15.9%，还有84.1%的老年人服务需求没有得到满足。在全球6万多种老龄产品中，国内市场可见的只有2000多种，而日本则有4万多种。

银发消费市场发展极不平衡。银发消费的细分市场，有的竞争过于激烈，而有的又严重不足。从银发产品市场看，老年消费品多为营养品、保健品，而老年生活辅助器材、老年助行器、老年康复器材、老年护理用品、老年文化用品等则相对缺乏。调查数据显示，在服装市场，青少年服装通常占所有服装的70%-80%，中年人服装占15%，而老年人服装仅占5%。在琳琅满目的玩具市场上，目前很难找到专为老年人设计的玩具商品。从银发服务市场看，老年旅游、医疗休闲服务市场供给相对较多，但老年护理服务、家政服务供给严重不足，供需矛盾较大。

银发消费政策支持体系不健全。首先，我国尚缺乏全国性的指导老龄产业发展的规划和政策文件，现有的指导意见仅仅针对养老服务业，但养老服务只是老龄产业的一个领域，并不能对整个老龄产业起到指导和扶持作用。其次，重要产业政策内容缺失。从老龄产业政策的构成看，扶持老龄产业的贸易政策、技术政策、结构政策等基本处于空白状态。由于理论研究和认识程度的局限，老龄产业发展的战略性、全局性规划体系和扶持政策体系，很少进入政府决策层的视野。最后，老龄产业市场准入制度尚不健全，产品标准化和服务规范化明显滞后。老年人口防范风险能力较弱，产品和服务的质量安全对老年人口的危害程度要大于其他人群，由于缺乏标准化的产品和服务，老年人的消费能力受到很大限制。

积极挖掘银发消费市场，不仅能有效扩大内需、增加就业、助推经济社会持续发展，更是积极应对人口老龄化的一项重要举措。因此，应在国家层面尽快启动培育和支持银发消费战略规划，解决老年消费群体的服务痛点，规范引导市场，把银发经济打造成惠民工程和国民经济新的增长点。

加强顶层设计，出台强有力的扶持政策。国家层面应尽快启动培育和支持银发消费战略规划。研究制定银发消费中长期发展规划，完善相关产业配套政策，弥补市场缺陷，有效配置资源，引导和规范银发消费市场健康发展。出台强有力的配套扶持政策，推动养老用品业的发展；出台分类指导并具可操作性的银发消费优惠政策；搭建养老服务网络平台，积极发展老年电子商务、老年互联网金融、老年教育等新业态，并加强市场监管和引导。通过规划和财税、价格、土地、投融资、人才等政策扶持，引导银发消费健康发展。

大力扶持老年产业，积极引导企业拓展老年消费市场。研究建立全国范围内的银发经济行业分类目录、专项统计调查制度及指标等，对全国及各地银发消费情况进行动态系统监测，摸清消费规模、趋势和结构性特征。在此基础上，制定引导老年产业发展的税收、信贷、投资等各种政策，采取税收优惠、减免费用、信贷支持等特殊政策，规范民营机构准入和标准等法律法规，加强产业统筹协调。加大老龄产业科技支撑力度，加快老年相关产品和服务的科技研发，加快推动老年医学科技发展，积极发展以主动健康技术为引领的信息化老年健康服务，形成“产、学、研、用”紧密结合的创新链与产业链的融合，提升老龄产业核心竞争力。积极推动老年产品市场提质扩容，促进养老服务与健康、家政、体育、文化、旅游、教育培训等幸福产业融合发展。

加强市场监管，推进产品和服务规范化标准化。健全老年服务和产品市场的准入、退出、监管制度等，加强和改进老龄产业的监管工作，实行规范严格的质量检查制度和抽查制度，厘清针对老年消费市场的监管责任主体，提高商家不法行为的违法成本，使老年消费产业在高质量发展轨道上有所遵循，不断提升服务品质，改善服务体验，营造安全、便利、诚信的服务环境。建立完善的老龄产业产品(服务)技术标准体系和行业认证标准体系，以标准体系引导和规范各类市场主体行为。

逐步完善社会保障体系，打消老年人消费顾虑。建立完善支持居家社区养老的政策体系，加强社区居家养老服务平台建设，尽快实现城乡社区综合服务设施全覆盖，着力构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。继续完善基本医疗保险制度和大病医疗保险制度，完善社区卫生服务，逐步建立适合不同人群特点和满足多层次医疗需求的老年医疗保障体系，为老年人提供预防、医疗、护理、康复、咨询等多种服务。大力发展补充医疗保险、商业健康保险，在全国推行符合国情的基本长期护理保险制度，支持商业保险公司研发和提供丰富的长期护理商业保险在内的多种产品。将经济困难的重度失能失智老年人纳入兜底保障，公办、公建民营养老机构优先收住。公共财政基本养老服务补贴实施“费随人走”，调整政府养老床位建设补贴、运营补贴的资助方向，对民办的养老机构、长期照护等医养结合机构发放补贴应主要面向收住失能失智老年人的护理型床位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74520>

(来源: 大众日报)

智慧养老

新疆：给养老服务加点“智慧因素”

人口老龄化是社会发展的趋势，如何应对老龄化问题，构建完善的养老服务体系，成为乌鲁木齐市政协十三届五次会议上许多政协委员关注的话题。

近年来，城市养老服务业初步建成了居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，为老年人老有所养奠定了坚实的基础。

人工智能、大数据、云计算、物联网等信息技术与健康养老结合，出现了很多新业态、新模式。

政协委员摆福生建议，建立社区老人基础信息库，从老人实际需求出发，增加服务内容，从送餐、日常生活照料等服务，逐步扩展到送医送药，为卧床、重病老人提供照料护理等服务。

给养老服务加点“智慧因素”，通过技术手段多方打造信息化养老服务体系，满足老人和家庭的现代化、科学化和人性化服务。

政协委员罗晓岳建议，探索互联网+智慧养老模式，通过“互联网+”手段搭建高效的养老综合服务平台，将居家养老、社区养老、机构养老等纳入平台统一管理并对外提供服务，具有“互联网+”、“开放性”、“融合性”、“模块化”、“大数据”等特点。

如今，乌鲁木齐市60岁以上老人已达37.58万人，目前是全疆老龄化进程最快的城市。乌鲁木齐市正抓住一切有利机会，加快构建多元化养老服务体系，努力实现“老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐”的目标。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=74511>

(来源: 乌鲁木齐晚报)

我国老龄化趋势加剧，未来养老得靠谁？

在13日举行的“银行保险业运行、服务实体经济和防范化解风险工作会议”上，加快发展商业养老保险便被正式提上议程。

银保监会负责人表示，未来要加快养老保障第三支柱(个人储蓄性养老保险和商业养老保险)改革顶层设计，争取将第三支柱改革纳入国家重大改革内容，发展为国家重点战略。

与此同时，政府也在政策例行吹风会上正式公布了《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准，并计划于2022年1月1日起实施。

据悉，该标准是我国养老服务领域的第一项强制性国家标准，其明确了养老机构服务安全“红线”，将有利于防范、排查和整治养老机构服务中的安全隐患，推进养老服务高质量发展。

一开年，为什么不管是行业还是政府，都围绕着“养老保障”添砖加瓦、大力建设呢？

因为近年来，伴随着老龄化现象和趋势的不断凸显、加剧，“养老问题”已经着实让我国举步维艰、头痛不已！

当前，我国人口总量虽然较大，但人口增长的问题已经显现，生育率的持续走低正导致我国老龄化压力不断加大。

据统计局数据显示，2018年我国人口出生率为10.94‰，为1952年该数据存在以来最低；同时，人口死亡率为7.13‰，人口自然增长率为3.81‰，同样为1961年以来最低。

逐年走低的出生率和死亡率，一方面造成了我国老年人口比重的不断上升，国家老龄化趋势日益加剧；另一方面，也使得青壮年劳动力数量减少，国家发展和养老保障面临困境。

为应对该种局面，与我国境遇相似的国家诸如德国、日本、巴西、韩国等，都采取了延长退休年龄或者老年人再就业的方式。他们希望老年人能承担更多责任，以此来缓解劳动力缺失的压力，减少国家的养老保障支出。

因此近些年，我国也加入到延长老人退休年限的行列之中。

只是，这种方式虽然有效，但对于老人来说却过于残酷，且不具备长期根治作用。

我们可以用韩国举例：

韩国法定退休年龄是60岁，但实际工作却是到70岁，而韩国人预期寿命为81岁。

很多乐观的韩国老人可能会认为还有10年时间自由支配，但事实却是，随着子女年轻一辈支持的减少，老人的生活质量和预期寿命都会出现下降。

韩国曾经的一项调查显示，过去15年间，认为应该赡养父母的韩国人比例已经从90%暴跌到了37%。也就是说，久病床前无孝子，对于一个国家来说也是如此。

鉴于此，解决“养老问题”的根本方法，还是需要增加人口。但这也不容易！

为了鼓励生育，过去数十年日本、韩国等国家已经砸了亿万资金进去，但效果都不明显。而我国从计划生育到开放二胎，也从政策等层面给予了人口增长以大力支持和推动，可现实显示人们的生育欲望也仍旧不高。造成该现象的原因有很多，比如工作繁忙、房价上涨等，对年轻人的生活和工作带来了巨大压力，拔高了结婚生育的要求；以及医保、社保等福利的陆续完善，也降低了人们对“子女养老”的依赖，大家的观念发生了变化。

总之，如果单纯寄希望于刺激人们生育欲望来解决“养老问题”，显然是周期长、收效慢且较为困难。在这样的背景下，不妨采取解决问题的另一方办法，靠新技术。

例如当前大红大紫的AI、机器人、自动驾驶等技术。

现阶段，机器人和人工智能虽然还无法打造出具备情感和高度仿人的装备，但投入自动化生产线中却拥有相对成熟的应用。在工业生产中实现“机器换人”，同样能减少对传统劳动力的依赖，以及实现高效的智能化生产，从而使得年轻人有更多时间、国家有更多资源用于“养老”。

同时，机器人、人工智能等技术还能直接应用于医疗、养老等行业之中，成为提升养老质量、减少养老成本的重要工具。例如在韩国，首尔地区为了应对老龄化带来的影响，便推出了预防痴呆症的机器人，这些机器人对于老年人的晚年生活质量提升，以及降低家庭与国家养老资源支出都拥有显著作用。

除此之外，自动驾驶、人脸识别等技术的应用，同样也能给老年人生活和养老服务提供技术支撑。自动驾驶加载在轮椅之上，可以承包老年人的智能出行；而人脸识别则简化了老人的居住生活，强化了安全保障.....

鉴于此，未来除了完善养老机制、加大养老保障、刺激人们生育，将相关资源投入到各种智能新技术的研发、应用之中，或许是解决老龄化问题和“养老问题”更加行之有效办法！大家不妨给予期待！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=74534>

(来源: 智能制造网)

养老培训

北京：养老人才培训考试或将于今年第二季度推出

目前全国养老人才培训计划正在进行，不论是养老护理员这样的专业性队伍，还是家里的非专业照护人员，都会纳入人才培训中来。

1月11日晚，北京市十五届人民代表大会第三次会议开幕前夕，45个政府组成部门、直属特设机构、直属机构及其他单位参加代表委员政务询问咨询活动。民政局咨询台前，代表和委员集中关注咨询养老服务问题，尤其当前养老床位补贴和养老人才培养相应政策和计划。北京市民政局副局长李红兵对相应问题做出——回应。

李红兵介绍，2018年底，北京市养老机构运营补贴做出一些调整，原规定是，收住自理老年人的，每收住1人每月给予300元运营资助；收住失能老年人的，每收住1人每月给予500元运营资助。目前调整为，养老机构在收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等4个维度符合要求，政府每月每床最高补贴达到1050元。

“现在新政策力度还没有落到机构身上，正在设计监管措施、确定失能失智判断标准。目前全市养老机构的失能失智老人评估工作正在进行，地方标准上也出台了相关综合评估办法。”李红兵介绍，养老机构运营改善需要多因素综合作用，不会因为一两政策的调整，产生太大变化，但不积累就会实现从量变到质变的过程，李红兵表示，评估工作结束后，床位补贴就能尽快到位了。

有代表还就养老人才培养问题表达了关心。李红兵介绍，该问题将成为2020年市人大常委会、市政府关心的工作重点。“养老人才培养重点在服务内容的标准和规范，目前相应教材及考试规范文本都已完成。”

李红兵表示，目前全国养老人才培训计划正在进行，不论是养老护理员这样的专业性队伍，还是家里的非专业照护人员，都会纳入人才培训中来。通过系统培训，养老人才在技能、理念、态度等方面都将上一个台阶。相应的养老人才培训考试将于今年第二季度推出。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=74506>

(来源：新京报)

健康管理

健康中国2030中老年健康干预专项行动启动

2020年1月11日，为响应《“健康中国2030”规划纲要》《健康中国行动(2019-2030)》，落实《中国防治慢性病中长期规划(2017-2025)》，促进全生命周期健康，搭建中国中医药康复理疗的合作平台，号召全社会共建共享慢性病防治命运共同体。由中关村精准医学基金会、中国医促会亚健康专业委员会、中国服务贸易协会大健康委员会、中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会联合开展的“健康中国2030.我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”启动仪式在京召开。辽宁广播电视台主持人、中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会助老发言人李季扬主持活动。

原国家中医药管理局副局长吴刚;中国老龄事业发展基金会副理事长裴季壮;中国医促会亚健康专业委员会会长张立新;中关村精准医学基金会管委会主任刘永刚;中国服务贸易协会大健康委员会副秘书长施利红;中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会主任李宇等发表重要讲话。

原新华社《经济参考报》主编徐殿龙;中国服务贸易协会副秘书长田国峰;中国服务贸易协会大健康委员会副主任李红花;国医大师贺普仁教授孙女，北京针灸三通法研究会副会长贺书元，原国家食物与营养咨询委员会委员李淑媛;著名中医专家、主任医师、研究生导师吴大真，首都医科大学附属北京安贞医院副主任医师李杨;中国中医科学院医生李建鹏;中国中医科学院华佗职业技能培训学校执行校长李洪;中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会秘书长张文宝，副主任刘辉，副主任解清华，副秘书长王立峰，副秘书长王道贺等百余名专家、医生、学者、爱心企业、公益人士莅临出席。

我国是世界上老年人口最多的国家，老年人整体健康状况不容乐观，近1.8亿老年人患有慢性病，患有一种及以上慢性病的比例高达75%。失能、部分失能老年人约4000万。“健康中国2030.我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”坚持预防为主，把预防摆在更加突出的位置，按照普及知识、提升素养、自律自律、健康生活、早期干预、完善服务、全民参与、共建共享的基本原则，聚焦当前影响人民群众健康的主要问题和重点疾病。针对影响健康的主要因素，聚焦重点人群，实施综合防控，努力使群众不生大病少生病。开展老年健康促进行动，对于提高老年人的健康水平、改善老年人生活质量、实现健康老龄化具有重要意义。

会上，中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会主任李宇表示：夕阳红在为老服务的道路上已走过六个年头了，我们以“帮天下儿女行孝”为己任，为老年群体的身心健康发展做贡献。当前老龄化程度日益加剧，很多老年朋友都患有不同程度的慢性疾病，我们愿与相关单位一道，共同改善老年人的身体状况。我们将积极响应党和国家的号召，积极开展各类健康知识普及和讲解活动，提高全民的健康意识，为健康中国的实现贡献力量!

原国家中医药管理局副局长吴刚指出：实施健康中国战略，让人人享有健康，离不开中医药。中医药学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，是中华文明的一个瑰宝，凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧。“治未病”是中医的优势和特色。中医学是整体医学，融预防保健、疾病治疗和康复养生为一体，完全契合健康中国行动的理念。坚持以创新驱动为核心，既要善于从古代经典医籍中寻找创新灵感，也要善于利用先进科学技术提高创新能力，二者相结合才能产出原创性成果。

中国医促会亚健康专业委员会会长张立新指出：《“健康中国2030”规划纲要》、《健康中国行动(2019-2030)》的颁布，是医学健康领域的重大事件，让人感觉非常振奋。建设健康中国，符合医学发展的趋势，要建立大健康观。我们要从健康生活入手，帮助人们掌握科学的健康知识和技能，养成良好的生活习惯，这是对疾病挑战最直接、最积极主动的应对。

中国老龄事业发展基金会副理事长裴季壮讲道：当前，我国已成为全球老龄人口最多的国家，我国老龄化程度不断加剧。纵观我国老年人口的健康状况，我们不容乐观。2亿多老年人中，超过1.8亿老年人患有慢性病。要坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务。因此，我们要联合各相关单位，提高人们对疾病的预防意识，要以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康。

中关村精准医学基金会管委会主任刘永刚表示：健康，是人们共同的愿望和憧憬。随着工业化、城镇化、人口老龄化进展和生态环境、生活方式变化，各种疾病都困扰着人们的身心健康。《健康中国行动(2019-2030年)》的颁布，为我们推进全民健康事业指明了方向。实施健康中国行动，是加快推动从“以治病为中心”转变为“以人民健康为中心”，动员全社会落实预防为主方针，提高全民健康水平的重要举措。

中国服务贸易协会大健康委员会副秘书长施利红表示：大健康理念是卫生与健康事业发展的重大创新，深刻认识改革创新是卫生与健康事业发展的强大动力，引领卫生与健康事业实现新跨越。健康中国就是通过倡导一种现代的健康生活方式，不仅是“治病”，更是“治未病”，降低亚健康、提高身体素质、减少痛苦，做好健康保障、健康管理、健康服务;帮助人们从透支健康、治疗为主的生活方式转向呵护健康、人人健身、预防为主的健康生活方式。

中国老龄事业发展基金会夕阳红为老服务项目管理委员会主任李宇表示：夕阳红在为老服务的道路上已走过六个年头了，我们以“帮天下儿女行孝”为己任，为老年群体的身心健康发展做贡献。当前老龄化程度日益加剧，很多老年朋友都患有不同程度的慢性疾病，我们愿与相关单位一道，共同改善老年人的身体状况。我们将积极响应党和国家的号召，积极开展各类健康知识普及和讲解活动，提高全民的健康意识，为健康中国的实现贡献力量!

随后，在现场嘉宾的共同见证下，“健康中国2030.我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”举行隆重的启动仪式。

同时为本次活动第一批启动该活动的城市代表授旗，志愿者代表将作为活动开展的重要组织和实施者，做到活动开展有策划、落地有执行、结束有总结汇报，活动城市分布于天津市、黑龙江省、吉林省、辽宁省、河北省、内蒙古自治区等，为全国性的公益活动实施奠定基础。

活动中，健康管理专家贺书元、李淑媛、吴大真、李杨、李建鹏、刘辉、王立峰、王道贺等开展《中医节气养生与健康管理》《中医情志养生与健康管理》《膳食营养与慢病管理》《心脑血管与健康管理》等专题讲座受到大家热烈欢迎。

“健康中国2030.我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”，将成立以国医大师、医生、健康管理师等核心的专家团，由专家组成员制定系统性的老年健康科普内容《K3健康管理系统》，从“身、心、灵”三个方面阐述健康理念，以访谈、案例解说、现场讲座等形式，拍摄《中国公民健康素养——基本知识及技能》《家庭膳食与营养》《科学运动》《心里健康》《心脑血管/癌症/糖尿病/慢性呼吸系统疾病预防》《中医养生知识》等系列健康教育课程，针对高龄老年人、城市空巢老年人、农村留守老年人等制定健康及预防方案，深入社区或农村开展健康科普讲座。

活动最后，两家重要的承办单位中国中医科学院华佗职业技术学校与北京国仁康电子商务有限公司举行了战略实施合作签约仪式，华佗学校将作为养生技术培训基地，北京国仁康电子商务有限公司、吉林益盛药业股份有限公司、中服康健(北京)运营管理有限公司、乐家老店(广州)健康产业有限公司、吉林省百寿堂健康科技有限责任公司、山东国和堂制药有限公司、沈阳拔毒堂养生管理中心等企业共同落地执行。

“健康中国2030.我行动暨华佗工程公益行——中老年健康干预专项行动”是一项系统工程，需要行业协会、学校、医院、企业、社区等要积极开展健康科普宣传，增加健康产品和服务供给，组织群众性体育健身活动，营造良好的社会环境。动员全社会力量，加强健康促进和干预，推动卫生健康工作理念从以治病为中心转变为以人民健康为中心，不断提升人民健康水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=74547>

(来源：北国网)

养老金融

鼓励发展各类形式的养老金融产品

近日，全球财富管理论坛（GAMF）2020年夏季峰会在北京召开。本次峰会的主题是“开放背景下的养老金投资体系建设”。来自养老金融领域专家、国内外金融机构代表等就养老金投资体系建设谈了观点。

利用养老金久期优势获得更好回报

全球财富管理论坛理事长、全国政协外事委员会主任楼继伟表示，养老金的投资管理要从负债端和资产端两方面入手，负债端的结构指导了资产端的策略。第一支柱的阶段性结余用于投资，是主权养老金的投资策略。由于基金的流入、流出是可以测定的，用于投资的部分主要是助力全社会养老金整体代际补偿，投资策略是跨周期绝对回报，能够忍受短期波动，同时也要降低风险集中度。

楼继伟认为，整体上看，养老金的平均久期长于市场中的其他资金，主权养老金的久期可以跨越商业周期，要充分利用这些优势，在选择投资基准和配置周期时关注长期目标，从而获得更好的累计回报。

充分发挥第三支柱养老保障的作用

中国银保监会副主席黄洪谈道，在当前形势下，研究第三支柱养老改革可谓恰逢其时。必须立足我国人口发展的现实国情、立足我国养老体系的现实状况，而且必须遵循养老体系的运行规律来建设有中国特色的第三支柱养老保障体系。

黄洪认为，谋划我国第三支柱养老保险体制改革可以分为两步：一是根据现实情况着力补足养老金保障缺口，要充分发挥第三支柱作用。要大力发展“收益保障、长期锁定、终身领取、互助共济”的商业养老保险。二是根据更高要求提升养老服务品质。在我国养老体系发展到一定阶段，通过鼓励发展商业保险、理财、信托、基金等各类形式的养老金融产品，提供居家养老、社区养老、住房养老、商业养老等各种形式的养老安排，更好地满足人民群众养老保障和财富管理需求。

为更好推动第三支柱养老保险体系改革发展，黄洪提出四点建议：第一，加强战略谋划，从国家重点发展战略的高度谋划第三支柱养老金的发展。第二，完善政策支持，具体包括政府出台多种政策激励措施，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模。第三，深化改革开放，深化现有养老体制机制的改革，鼓励设立专业养老机构，提高养老服务水平，加大对外开放力度，鼓励国际专业养老机构进入中国市场，充分发挥国际机构在风险定价、风险管理等方面的优势。第四，加强能力建设，完善第三支柱养老基础设施，推动信息系统的集成化、标准化，夯实商业养老机构长远发展的根基。

防范养老保险“灰犀牛”风险的发生

全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉就“划转部分国有资本充实社保基金，未雨绸缪应对养老风险的‘灰犀牛’”这一话题谈到，受限于国情和历史原因，中国养老体系建设存在基本养老保险统筹层次较低、影响投资效率、职工养老保险制度转轨产生代际失衡、当前养老金储备规模较小且结构失衡等问题，经济发展和社会保障面临重大挑战。可以预见，十几年以后，每年的养老金缺口将成为最重要的民生问题，必须要提前应对，未雨绸缪，尽快采取行之有效的措施，防范养老保险“灰犀牛”风险发生。

陈文辉提到，全国社会保障基金专门用于人口老龄化高峰时期养老保障等社会保障支出的补充调剂。按估值口径初步核算，2019年全国社保基金投资收益超过3000亿元，投资收益率约15.5%，具体财务数据以经审计年报披露为准。截至2019年末，全国社保基金资产总额2.6万亿元，累计投资额1.25万亿元，年均投资率8.15%。

陈文辉表示，划转部分国有资本，充实社保基金既能弥补老人和“中人”未缴费或缴费不足、但退休后又需要足额给付所产生的历史欠账，又能缓解人口老龄化程度不断加深导致的养老金收支缺口，实现养老保障的代际公平，还能进一步支持减税降费，增强经济发展的韧性和活力，是一项惠及全民的重要政策，为加强社会保障体系建设，应对人口老龄化打下一个坚实的基础，具有重要而深远的战略意义。

截至目前，共有81家中央企业和中央金融机构共计约1.33万亿元的国有资本启动划转程序，其中已有58家完成划转，划入社保基金的国有资本总额超过8000亿元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74486>

(来源：中国银行保险报网)

老龄化加速财富管理变革，机构补位养老金融

老龄化进程深刻改变社会结构的同时，也在重塑财富管理市场格局。

公开数据显示，2018~2050年中国老年人比重将从12%快速升至30%，虽然全国社会保障基金的投资收益率可观，但养老金缺口仍在不断加大，全社会的养老挑战日益严峻。

记者在近期多场行业论坛上发现，养老金融正在成为行业布局热点，如何用金融手段参与多层次的养老服务体系，应对老龄化挑战，一些机构已经在加码业务试图分得新的市场蛋糕。

养老金第三支柱亟待发展

我国现行的养老金体系框架包括公共养老金（第一支柱）、职业养老金（第二支柱）及个人养老金（第三支柱）。根据财政部副部长郅加怡在近期全球财富管理论坛2020年夏季峰会公布的数据，截至2019年末，我国第一支柱规模超过6万亿元，第二支柱规模仅2万亿元，第三支柱刚刚起步，规模尚小。合并计算，第一支柱的占比达70%。

与之形成对比的是，美国的第一支柱占比为10%，第二支柱为60%，第三支柱为30%。

“美国人制度化地存了相当于135%GDP的养老金，所以他们没有多少养老金问题，我国的养老金基金仅占GDP的7.3%，差之甚远，问题却没有得到应有的重视。”在近期中国养老金融发展论坛上，中国养老金融50人论坛秘书长、清华大学教授董克用指出当下中国养老金问题面对重大挑战。

作为第一支柱的重要补充，全国社保基金承担了一部分养老保障的调节机制。据全国社保基金最新数据：截至2019年末，全国社保基金资产总额2.6万亿元，累计投资额1.25万亿元，年均投资率8.15%，2019年投资收益率达到15.5%。

但支撑数十年后的养老金缺口仍就力有不逮。“我国正经历人类历史上规模最大、速度最快、影响最深的老龄化进程。出生率不断下降，养老金给付的缺口不断扩大，但当前我国居民缺乏基本养老金融的意识。”中国建设银行行长刘桂平亦在上述峰会上指出养老金融困境。

机构加码养老金融补短板

养老金体系的发展不平衡问题也为释放第三支柱潜力提供了空间。权威数据显示，随着我国养老市场规模不断扩大，预计到2025年将达到13万亿，2050年将突破100万亿元。在政策支持上，亦在引导和激励企业和个人加大第二、第三支柱的投资。

在此背景下，养老金融的价值被逐步重视。董克用认为，养老金融范畴包括养老金金融、养老服务金融、养老产业金融，需要从这三个方向共同研究应对老龄化。“针对第三支柱的补短板，需要财政税收进行优惠，同时建立个人账户，将来每个人都要有一个个人养老金账户，改变现在的产品模式，搭建公共平台，机构提供服务。”

事实上，去年以来，保险、银行、信托、证券、基金等金融机构亦陆续入场养老金融。多家银行明确强调未来重点聚焦养老覆盖“个人养老金筹备期”（初入职场20岁至退休）和“个人养老金运用期”（退休后）两大阶段的养老金融服务。

而资管机构则希望在养老金金融上有所斩获。光大理财董事长张旭阳在上述峰会上就建议，推动养老金融发展一方面提升养老税延的抵扣金额，为资本市场提供一个长期投资者来源。此外还可以扩大养老金和企业年金资管机构的投资范围。

记者注意到，除了传统金融机构，国内外的第三方财富机构也开始杀入这一领域。宜人金科旗下宜人财富近期即宣布与在全球养老金融领域经验丰富的美国资管机构信安金融集团(Principal Financial Group)展开战略合作，加码包括养老风险管理、技术交流、人才培养多方面的养老金融业务。据了解，在中国大陆，信安此前已经通过养老基金管理参与了第一支柱和第三支柱自愿性养老金计划。

宜人金科CEO唐宁告诉记者，财富管理机构和传统金融机构相比，参与养老金融的特点在于服务设计上更强调长期持有、科学配置和多元组合理念(通过投资之外的教育、传承等共同解决养老问题)。

在董克用看来，目前养老金融服务都还刚刚起步，从储备端看，年轻人还没有很好的复利意识；产品端，很多产品并没有真正根据不同层次的需要来设计，同质化严重，有些产品挂了“养老”名字，但没跟养老挂钩，阻碍了供给的有效性。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74501>

(来源：中国经营网)

社保基金交出亮丽财报，地方养老金投资回报提升痛点待解

随着A股走强，社保基金也交出一份亮丽投资成绩单。

1月11日，全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉透露，经初步核算，2019年全国社保基金投资收益超过3000亿元，投资收益率约15.5%。截至2019年末，累计投资收益1.25万亿元，年均投资率8.15%。

这意味着，去年社保基金投资收益不但收复2018年投资回报-2.28%的失地，还创下过去9年以来最高年化投资回报率。2015年，社保基金曾创下年化15.19%的正回报。

在多位熟悉社保基金投资运作的知情人士看来，去年社保基金之所以能取得如此高的回报，一方面得益于A股走强，令权益类资产占比较高的社保基金获利不菲，另一方面社保基金坚持委托投资与直接投资相结合的分散投资策略，有效抵御去年股市大幅波动风险以锁定较高投资回报。

值得注意的是，在社保基金交出亮丽投资成绩单同时，地方社保投资回报依然在低谷徘徊。

财政部副部长郅加怡直言：“我国基本养老保险资金的投资，以安全性为首要目标，其次才兼顾收益性。在地方层面，养老保险资金大部分只能投资国债、政策性金融债等无风险和低风险的产品，收益率相对不高。”

在郅加怡看来，就投资回报而言，养老保险资金的投资收益有待进一步提升。

记者注意到，为了提升投资回报，越来越多地方政府养老基金管理机构和社保基金开展委托投资合作。相关数据显示，截至2019年底，社保基金会先后与22个省、自治区、直辖市签署基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额为10930亿元，实际到账资金9081亿元。

“不过，相比约5万亿元基本养老保险金存总额，目前委托投资的占比依然较低。”一位了解地方社保资金管理动态的业内人士向记者透露。这背后，一方面不少地方政府依然秉承养老金投资“安全第一”的原则，宁可牺牲投资回报也不能让养老金“涉险”，另一方面近年老龄化社会步步逼近，令各地养老金发放开支趋于增加，因此部分地方政府倾向“留住”更多资金以备不时之需。

郅加怡指出，就国际经验而言，高度市场化的养老金管理机构，可以适当提高权益类等高收益资产的比重。在保障安全性的前提下，相关部门可以探索完善养老金投资管理制度，提高养老金管理机构的市场化运作水平，实现资产多元化配置，有效管理投资组合风险，进一步提高投资组合收益率，发挥好压舱石的作用。

“其实，尽管当前全国基本养老保险结余资金高达约5万亿元，但仍然离不开政府补贴，且依赖度日益增强。”上述业内人士透露，“在应对老龄化挑战，提高缴费水平难度加大，拉长退休年限作用有限，企业期待减负，财政支出承压的共振下，只有加强养老金市场化投资操作水准并持续提升长期稳健投资回报率，实现养老金自我造血——提高账户养老金水平和支付能力，有助于养老保障制度可持续发展。”

社保基金投资高回报“探因”

记者了解到，去年社保基金取得15.5%的投资回报，并没有令资本市场感到意外。究其原因，社保基金重点配置的银行、医药、电子、化工和食品饮料等行业，恰恰是今年A股涨幅较高的行业板块。国证证券发布报告指出，截至去年三季度末，社保基金持股总市值约为5000亿，就行业分布分析，社保基金持仓配置比例较高的行业依次为银行、医药、电子、化工和食品饮料，占比分别达23.2%、14.3%、6.8%、6.6%、4.9%。

此外，社保基金所持上市公司的整体ROE一直稳定高于A股平均水平。比如2018年社保基金所持股票的整体ROE为11.6%，较同期A股平均ROE9.3%高出2.3个百分点。随着海外资本纷纷进入A股市场青睐高ROE股票，相关股票股价上涨也带动社保基金获得可观的投资回报。

全国社保基金理事会养老金部主任陈向东指出，尽管权益类资产波动较大，但就长期而言，其收益率依然高于其他类别资产。但社保基金能提升权益类资产的配置比例，关键在于对养老金投资回报建立了长期考核机制，从而发挥长期资金的投资优势。

“如果社保基金设立了对短期回报的多重考核目标，比如既要绝对收益又要相对收益，既要高回报又要无波动性风险，就会过度约束社保基金投资范畴，导致本来专注长期投资获利的养老金变成短期化。”他指出，在风控方面，社保基金通过分散投资，比如配置与权益类资产相关性较低的多元化资产，提升整体投资组合的风险收益比。

他强调说，多元化投资，包括地域多元化、资产多元化，投资于不同发展阶段国家和地区不同交易市场，选择不同风险收益特征、且相关性较低的各类资产。多位熟悉社保基金投资运作的知情人士向记者直言，去年社保基金之所以取得较高投资回报，还在于充分借助资产规模效应与有效的资本运作，创造更高经济效益。

比如当前共有81家中央企业和中央金融机构共计约1.33万亿元国有资本启动了划转程序，其中已有58家完成划转，划入社保基金的国有资本总额逾8000亿元。而社保基金将这些资本开展行之有效的资本运作与投资运营，令它们实现更高的估值增值，带动社保基金投资回报增厚。

一位接近社保基金的内情人士透露，在做好国有资本股权划转承接同时，社保基金还将重点研究两大工作，一是加强相关国有资本股权的管理、运营、处置、资金归集和收益再投资等，确保充足可持续的现金流以保证养老金足额发放；二是积极推动国企混改，创造更高经济效益与社会效益，实现全民共享发展成果。

地方养老金投资回报提升遭遇两大痛点

相比社保基金交出亮丽投资成绩单，地方养老金在投资收益方面似乎“落后一步”。

“以基本养老保险为例，目前国内结余资金约为5万亿元，但委托投资比例不到20%，且绝大部分资金分散在各地，处于保值无忧，增值很难的尴尬处境。”上述了解地方社保基金投资管理动态的业内人士向记者透露。按照《基本养老保险基金投资管理办法》规定，基本养老保险投资股票和股票型基金的比例可达30%，但在实际操作环节，不少地方政府为了确保养老金绝对安全，权益类投资的比重不会超过5%，主要集中投向国债、政策性金融债与银行大额存款等极低风险投资品种，但与此对应的是，这些资产年化回报率很难超过5%，拖了地方养老金投资回报提升的“后腿”。

在他看来，这背后，是地方政府相关部门受到传统投资观念与实际养老金开支压力较大的双重困扰。具体而言，传统投资观念令地方政府相关部门过度强调养老金的安全第一原则，从而过度投向低风险低收益资产，尽管这类资产短期波动较低，但收益相当有限，反而令养老金投资陷入长期“贬值”的风险；此外，随着老龄化社会来临，越来越多地方政府预感到养老金发放开支将增加，因此也压缩了权益类投资比重，将资金更多投向流动性较高且风险较低的低收益资产类别，比如国债或政策性金融债。

所幸的是，如今越来越多地方政府也意识到较低投资回报正制约地方养老金账户充足率与发放能力，因此开始加大委托投资力度实现更高回报，强化自身造血能力。

与此对应的是，目前受托投资的地方基本养老保险基金获利不菲。相关数据显示，目前社保基金为这笔资金创造894亿元累计投资收益，自2016年底以来的年均投资回报率达到了5.76%。

“尽管投资回报相当可观，但相比目前国内约5万亿养老金结余总额，委托投资资金占比依然较低。”这位了解地方社保基金投资管理动态的业内人士向记者分析说。究其原因，是部分地方政府部门担心委托投资占比高，可能令自身陷入流动性风险。

在他看来，这种顾虑其实杞人忧天。按照国际操作经验，欧美养老金管理机构都会对自身养老金收支进行精确估算，在开展委托投资时就提前预设申购赎回时间点，以备养老金发放需要；受托投资的国际大型投资机构也会根据这些养老金管理机构以往的养老金收支状况以及未来发放趋势变化，提前预设投资套现时间表，确保养老金投资管理机构无需担心养老金发放不足问题。

在他看来，要进一步提升地方养老金的投资回报率，除了当地政府部门勇于打破传统投资观念束缚，提升市场化投资管理能力，相关部门还需放宽相应的考核标准，比如在审慎管理前提下允许地方政府部门开展多元化资产配置与拓展投资边界，从而在有效分散投资风险基础上实现更高稳健回报。

<http://cnis99.com/Detail/index.html?id=570&aid=74521>

(来源：21世纪经济报道)

楼继伟：建议监管部门将社保基金投资基准长期化

11月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。全球财富管理论坛理事长、全国政协外事委员会主任楼继伟出席并发表演讲。楼继伟指出，养老金的投资管理要从负债端和资产端两个方面入手。负债端的结构是决定性的，指导了资产端的策略。他建议，将社保基金投资基准长期化。

楼继伟表示，根据1994年世界银行提出的养老金“三支柱”的概念，养老金可以划分为政府实施普遍保障的第一支柱，在我国是基本养老保险基金；以职业群体缴费形成的第二支柱，在我国是企业年金和职业年金；以私人养老金储蓄投资形成的第三支柱，包括商业养老保险等。

还有由中央财政拨款形成的全国社会保障储备基金，这是作为第一支柱的重要补充。根据目前的公开资料来看，基本养老保险基金的累计结余约5万余亿元，全国社会保障基金约2.4万亿元，职业年金约8000亿元，企业年金约1.6万亿元，商业养老保险约1000亿元。国内各类型养老金的总规模超过10万亿元，其中，基本养老保险基金累计结存部分主要投资于国债和银行存款。

由于我国社会保险是以省级管理为主，一些省份将部分结余委托给全国社会保障基金来管理，总额约9000亿，这都属于5万亿里面的，其余的基本都是放在国债和银行存款。

在三支柱体系下，首先是确定三支柱在总替代率中的占比。假定总替代率70%是恰当的，社会可接受的，则第一支柱占比过高，第二、第三支柱发展的空间就较小。我国第一支柱替代率设计时为60%，第二、第三支柱发展的空间就很小。近年来，第一支柱的替代率逐步下降。目前，全国平均已不足50%，今后的趋势可能还会下降。有没有可能发展第二、第三支柱，使总替代率达到90%-100%，甚至更高？实际上不可能。

第一，尽管有税收、免税的政策，企业和个人也不愿在当期过多地积累，那样会使企业和个人受到难以承受当期压力。

第二，如果退休后，收入与在职收入相差无几，甚至更高，谁不愿意早退休呢？整个经济将丧失竞争力。

第三，退休后的消费常规下应低于在职消费，因为通常已无购房、养育子女等方面的压力。这些都是基于大概率的分析，有一些特殊情况，比如说由于有的省、市的社平工资高，使得一些职工群体替代率高于100%。还有如退休后住房仍无保障，仍要照顾残疾子女等等，这不属于养老保险讨论的范围，这属于社会救助的范围。

按这样的大概率分析，做一些统计比较，可以发现美国和加拿大三支柱覆盖比较均衡，第一支柱替代率在30%-40%之间。第二支柱大致与第一支柱相当，第三支柱作为补充，这是美加的情况。

欧洲第一支柱替代率高，多为50%和60%，相比之下第二第三支柱发展就比较弱。

我国社会养老替代率今后还会下降一段时间，这样第二第三支柱发展空间会逐步加大。第一支柱的替代率为什么会下降？

第一，老龄化发展太快，2001年65岁以上的人口占比达到了7.1%，突破了国际通行老龄化这个标准7%的界限，2018年占比达到了11.9%。

第二，我国企业职工养老保险缴费率比较高，为8%+20%，企业负担重，从去年开始分两步，分两年降到8%+16%，收入来源减少。

第三，财政的社会保险补贴占比高，根据公开的数据，2017年企业职工基本养老保险收入约3.358亿，其中来自一般预算补助约4900亿，与当年的收支结余相当，当年的收支结余全是财政补贴型的。财政政策正处于减税周期，没有多少余力再大幅度增加对养老保险基金的补助。

这些收入端的减收因素，都会压低第一支柱的替代率。提升第一支柱是受替代率的因素也不少。

第一，缴费征管效率提升，目前征收效率不足80%。

第二，引入更强更透明的机制，多缴多得，激励参保人的积极性。

第三，全国统筹起步。2018年全国统筹从3%起步，每年提高0.5%，按此，今年应当达到4%，占企业缴费20%的四分之一，力度逐步增大。今后要实现全国统筹。

第四，发展部分国有资本充实社保基金，用于弥补改革初期社保费造成的收入缺口，目前先按10%的比例，今年完成资本化转，这是国务院的任务，今年要完成。

在全国能够转化7.5万亿国有资本，贴现回溯到1998年改革起步的年份，理论上能够弥补才说的这个缺口。但是如果国有资本分红率远低于20年年化给付提比率9%以上，如果达不到这个水平，除非今后给付提比率下降，不然相应的缺口还会增加。

第五，加强精算平衡，精算公式中人口的预期寿命，老龄化趋势，投资收益率等都是客观的，难以做出调整。可调整的如缴费标准、给付标准和领取养老金年龄的调整都很难。

这5项维持替代率不下降的因素，都需艰苦的结构性改革，而且见效不会很快。反过来，导致替代率下降的这些趋势是持续性的，估计第一支柱的替代率还会下降。

第二支柱主要是企业年金，按照税收政策，企业提取的年金可按工资总额的5%在成本中列支，这是一个税收政策。目前，缺乏的是在年金投资阶段的税收优惠，建议考虑年金委托封闭的投资基金操作，用于再投资的投资收益给予免税。

第三支柱暨税优型个人储蓄商业养老保险和目标日期年金，今后发展不会很快。主要是按我国税制，个人所得税的税负安排很难精准的执行，我国个人所得税基础扣除高，5000块，有六项专项扣除，目前正在推出三地试点：上海、福建、厦门。按1000块钱一个月给予税基扣除，中等收入阶层基本无感。加大扣除金额，则指向更高收入者。因此，今后更大可能加大发展的是第二支柱。

这是第一个，讲完了养老保险结构，从负债端看。

第二个，推动养老金投资策略，与负债结构相匹配。如何把握负债端的结构？决定投资端的结构。第一支柱的阶段性结余用于投资，是主权养老金的投资策略。由于基金的流入、流出是可以测定的，用于投资的部分主要是助力于全社会养老金整体代际补偿，投资策略是跨期绝对回报，能够忍受短期波动，同时也要把投资风险，投资负债的风险收益特征不同的产品，甚至国别上去，降低风险集中度。

第二支柱的投资者按各企业要求进行投资，由于不是全国范围的统筹共计，和整体代际补偿，投资可忍受的波动要小，就要相对保守。固收类的占比就要提高。

第三支柱的投资者按照预计的需求设计产品，由个人投资者进行购买，由于这类产品主要面向个人，要考虑个人投资者的个性化需要，针对参与者的风险偏好，各类资产配置的比例相应进行调整，往往是参与者随着年龄的推移，风险的偏好，从激进向保守转变。所以要把他们设计不同的策略。

在养老机构对基金进行管理的过程中，投资基准则是开展投资工作的指挥棒，也是机构投资者进行资产配置出发点。如何设立一个合适的基准和合理的考核周期？需要结合资金的性质和偿付压力进行综合考量。

整体上看，养老金的平均久期都长于市场中其他的资金，其中主权养老金的久期可以跨越商业周期，可以利用这些优势，在选择投资基准和配置周期时关注长期目标，从而获得更好的累计回报。

可以跨越商业周期，可以利用这些优势。在选择投资基准和配置周期时，关注长期目标，从而获得更好的累计回报。投资基准应当建议用长期滚动绝对年化回报的方式设定，回报率不宜设定过高，有利于管理人

努力管理，但不过分冒险。滚动周期当然要与不同类型的养老金负债的结构相匹配，这就不一而足再说了。投资基准的设定主要来自于委托人，同时要注意管理人的意见。我在全国社保基金工作时，做配置决策最纠结的是基准不准。全国社保基金理事会的基准是年度绝对回报，这不是长期主权基金示意的基准。按此基准配置，需大幅度压缩股权类占比，以减少波动，也降低了收益。理事会自行承担风险，决定按5年滚动绝对回报做配置。基准明确之后就是配置，就必须把资金分散到不同风险收益特征的产品上去，如何配置。

首先是对自身能力的把握，能否把握每种产品的收益风险特征，以及数据维护一致性、风险控制覆盖率、信息系统实时响应性、机构专注力等，都是自身能力。自身能力不足，配置就要简单化。例如，股债比为6比4，股票全部是被动策略，债全部都是利率产品。能力强，股类的产品就可以增加主动策略，债类除利率产品外，还可以配置信用债，甚至困境债，还可以一般产品自营，附加产品委托。按照风险分散的要求，应当允许配置一部分海外市场。特别是反全球化浪潮之下，当前各市场之间的相关性下降，监管部门可以对海外投资封闭式管理收益只能汇回，这样可以保持资本项目的适当的管制。我并不是因为今天是开放环境下的养老金管理才说这个话，就应该允许做长期投资的配置一部分海外市场。

在成熟市场资产配置解释了投资收益90%以上的原因。我国市场不成熟，也解释了80%，要有定力。在周密调研的基础上，年度配置只在长期配置基础上做小幅度调整，不要相信熊牛、转换等鼓噪，要更加相信长期配置方案表达的下浮比。我国配置解释度低于成熟市场，还说明确有择时、择股、择风格的空间，这也是机构投资者收益大散户收益3倍以上的主要原因。但这个空间不是留给配置大幅度偏移的，是留给投研团队和外部管理人的。在纪律约束之下，给予一定的自主调仓的空间，是可以得到超额回报的。这个过程也是使得我国市场机构化，成熟化的过程。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74515>

(来源：新浪财经)

邹加怡：将结合试点推广个人税收递延型商业养老保险

1月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。财政部副部长邹加怡出席论坛并发表主题发言。邹加怡表示，作为第三支柱的个人商业养老保险，在前期探索发展的基础上，结合国际经验，开展了个人税收递延型商业养老保险的试点。下一步，将结合试点情况进行推广。

邹加怡指出，养老保障体系是民生安全底线和社会稳定之源，关系到人民的幸福安康和国家的长治久安。经过多年的努力，在养老金保障方面，我国初步建立了以政府统一的基本养老保险为基础，企业年金为补充，个人储蓄性养老保险和商业养老保险为提升的三支柱养老保障体系。

但是与发达国家相比，在保障结构、保障水平等方面仍然存在一定的差距，特别是面对我国人口老龄化越来越严峻的挑战，需要我们未雨绸缪，借鉴国际发展经验，结合中国实际，提升多层次、多样化的养老保障供给能力，完善三支柱养老保障体系。

一是要把握好加快发展与均衡发展的关系。我国城乡之间、区域之间的发展客观上存在差异，养老保障体系建设进展也不尽相同。下一步可以遵循兜底线、织密网、建机制的思路，按照先各省统筹、再全国统筹的步骤，加大中央调剂和转移力度，守住及时足额支付基本养老金的底线，逐步缩小城乡差距。

二是要把握好保障水平和可持续性的关系。在基本养老方面，应该在对我国人口和年龄结构变化、未来支出需求、可用财力等因素进行充分分析和精准测算的基础上，建立动态模型，并遵循精算平衡原则，探索适应我国的基本养老保险动态管理框架。企业年金和个人商业养老保险也要遵循市场化原则，合理确定缴费比例和保障水平，确保长期可持续性。

三是要把握好资金安全和适当收益的关系。养老保险投资首先要确保安全性，其次再兼顾收益性和流动性。从国际经验看，高度市场化的养老金管理机构，可以适当提高权益类等高收益资产的比重。

四是要把握好个人投资和政策支持的关系。政策支持和个人投资是养老保障体系建设可运行的两大要素。政策支持应当明确重点，立足于兜底线和引增量，保障基本养老金的支付；同时积极创造良好的政策环境，引导和激励企业和个人加大第二第三支柱的投资。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74516>

(来源：新浪财经)

范一飞：须促进养老金投资与资本市场良性互动

1月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。央行副行长范一飞出席论坛并发表主题发言。范一飞表示，在预筹积累模式的养老金制度下，养老基金管理人与资本市场关系密切，需要促进养老金投资与资本市场的良性互动。

范一飞分析，预筹积累模式的养老制度强调个人养老责任，避免了道德风险，同时将家庭部门的短期储蓄变成了长期，有利于发展直接融资。如果通过专业机构运营，实现养老金长期与企业股权融资和长期限债权的期限匹配，可以有效地支持“去杠杆”。

同时，养老保障体系改革可促进机构投资者发展，增强金融市场的稳定性。“中国资本市场长期以来缺乏中长期投资者，波动性大，炒作风险浓，削弱了资本市场的吸引力和服务实体经济的能力。”范一飞说，养老金投资的长期性、专业化、多元化的属性，将驱动金融市场进一步成熟化。利用养老保障制度改革的契机，大力发展专业机构投资者，有利于优化金融市场机构。在当前金融供给侧结构性改革背景下，这对完善我国社会主义市场经济体制，发展资本市场，推动金融业更好地为实体经济服务都具有重要意义。

范一飞表示，促进养老金投资与资本市场良性互动需要长短结合，多措并举。

一是加强制度建设，制定适合养老金投资的金融监管办法，减少资本市场风险因素，增强养老资产投资意愿。例如定期开展养老资产管理人资格评审，实现优胜劣汰，这样的一些制度建设需要加快进行。

二是按照市场化原则，完善投资运营体制机制，提升养老金管理机构投资管理能力。针对居民金融素养普遍不高的实际情况，应该大力发展专业化机构投资者。在保障个人知情权、参与权的基础上，为养老金持有者，提供更加简明、个性化和灵活的养老金投资服务。

三是扩大投资品的范围。国际市场低利率环境可能还会持续相当的时期，应该坚持长期投资原则，容忍适当的风险敞口，来进一步提高养老金投资的多样化程度，增加配置权益性资产和利率资产。根据2015年OECD国家养老金的储备基金，总的资产组合中，房地产占比占到29.8%，私募股权占到26.6%，对冲基金占到9.6%，比较好地实现了高收益，这一方面还是很值得学习和借鉴。

第四，完善投资回报考核机制。要借鉴国际上一些好的公司的做法，完善长期回报平均水平，作为考核基准避免养老金投资决策过度关注市场的短期波动这样一些因素。

第五，进一步扩大金融的对外开放。发达国家金融市场服务养老体系的经验较为丰富，引入更多外资金融机构参与中国养老金投资管理，可以引进一些好的经验和做法，促进养老基金管理人之间良性竞争，助力资本市场健康发展。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74517>

(来源：新浪财经)

黄洪：尽快完善个人税延商业养老保险试点政策

1月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。银保监会副主席黄洪出席论坛并发表主题发言。黄洪表示，多层次养老保障体系建设任重道远，为更好推动第三支柱养老体系改革发展。

对此，他提出了四点建议：

第一，加强战略谋划，从国家重点发展战略的高度谋划第三支柱养老金的发展。把这项工作纳入国民经济和社会发展规划第十四个五年规划当中，加强顶层设计和战略引领，适应第三支柱养老金涉众性强、调整难度大的特点，从推动金融供给侧结构性改革的高度，增强第三支柱养老金制度设计的科学性、前瞻性、系统性和包容性。

第二，完善政策支持。一是出台多种政策激励措施，加强宣传引导，提升个人养老意识，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模；二是尽快完善个人税延商业养老保险试点政策，包括扩大试点范围，提升个人缴费额度等；三是研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施，根据年龄实施差别化的优惠政策；四是制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税的相关政策。

第三，深化改革开放。紧密结合我国现实国情和发展阶段，深化现有养老体制机制的改革，鼓励设立专业养老机构，进一步激发第三支柱养老金市场的发展活力，深化养老产品开发，服务供给等领域的改革，支持市场机构，根据群众需要有针对性地开发第三支柱养老保险产品，提高养老服务水平。加大对外开放力度，鼓励国际专业养老机构进入中国市场，充分发挥国际机构在风险定价、风险管理等方面的优势。

第四，加强能力建设，完善第三支柱养老基础设施。在现有金融基础设施的基础上，加强资源整合，推动信息系统的集成化、标准化，夯实商业养老机构长远发展的根基。加强互联网、大数据等金融科技应用，推动养老保障领域的风险精准定价，不断提高养老精算技术水平。提高机构在承受风险、利率风险等方面的管理能力，完善资产负债管理，平滑做好各类经济周期的风险应对和养老保障服务。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74518>

(来源：新浪财经)

刘桂平：金融机构要帮助唤醒居民养老金融意识

1月11日消息，2020年全球财富管理论坛首季峰会今日在京举办。中国建设银行行长刘桂平出席论坛并发表主题发言。刘桂平指出，当前我国居民缺乏基本养老金融的意识，应夯实养老金融的基础，从客户收入、支出的全生命周期角度着手，帮助培育养老金融理念。具体来看，要厚植养老金融意识，唤醒民众的养老金融意识，提升全社会养老金融素养；坚持价值投资、长期投资的理念；培育一个良好的投资文化，打造安全稳健、专业专注、精算平衡的养老金投资问题。

刘桂平表示，面对全方位的开放进程中的重大机遇和严峻的挑战，金融机构一是要立足国情，学习国际同业先进的经营管理经验；二是精准对标，全方位、多维度地找差距、补短板、强弱项，特别是在养老金投资理念的养成，养老金投资文化的构建，养老金投资基准的确立，风险体系的建设上持续用力；三是开放共赢，加强与国际先进同业的深度合作。

我国养老金融发展呈现以下四个特点：养老金融的运营跨界化、养老金融的服务智能化、养老金融产品综合化和养老金融投资多元化。

具体来看，养老金融的运营跨界化方面，养老金融机构与不同业态跨界融合，共同推动产品和服务创新，实现养老金融与养老产业融合发展；养老金融机构携手各类市场主体，形成涵盖多个环节的完整养老产业链条。养老金融的服务智能化方面，养老金融机构通过广泛运用现代科技，建立企业级的数据平台，搭建全程智能、实时捕捉、持续调整、自我优化的养老服务平台。

养老金融产品综合化方面，养老金融机构依托专业化和集团多牌照的优势，打造全链条、一站式、全链条的养老金融服务体系；提供层次丰富的养老金融产品，实现单一产品向综合化产品的方案转变。

养老金融投资多元化方面，养老金融机构不仅可以将养老金投向银行存款、债券、股票、基金、基础设施建设、重大工程项目、企业改革上市等多种路径；还可以通过养老产业基金、养老产业专项债、3P项目、供应链金融等形式，投向各类养老产业，形成多元化投资渠道，实现养老基金保值增值。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74519>

(来源：新浪财经)

养老金增配权益资产比例有望提升，三类资金成主力

1月11日，2020年全球财富管理论坛首季峰会在北京举办，财政部、央行、银保监会等监管部门负责人表示，下一步将进一步完善我国三支柱养老保险体制改革，养老金管理机构对于权益类等高收益资产比重有望提升。

据初步核算，2019年全国社保基金投资收益总额超过3000亿元，投资收益率约15.5%。分析人士表示，理想状态下，养老金与资本市场和经济增长三者是相互促进、相互依存关系，目前我国养老金持股规模仍有提升空间。

多部门畅谈养老金增配权益资产规模

2020年全球财富管理论坛首季峰会11日在北京举办，财政部、央行、银保监会等监管部门负责人表示，下一步将进一步完善我国三支柱养老保险体制改革，养老金管理机构对于权益类等高收益资产比重有望提升。央行副行长范一飞表示，促进养老投资与资本市场良性互动需要长短结合、多措并举。一方面，要按市场化原则完善投资运营体制机制，提升养老金管理机构投资管理能力，另一方面应扩大投资产品范围。

“应坚持长期投资原则，容忍适当的风险敞口，进一步提高养老金投资的多样化程度，增加配置权益性资产和另类资产。”范一飞还表示，养老投资的制度完善还需要财政税收政策的引导，以及国有企业改革等相关的配套政策措施。

财政部副部长邹加怡认为，从投资回报看，当前我国养老保险资金的投资收益有待进一步提升。“要把握好资金安全和适当收益的关系。养老保险投资首先要确保安全性，其次再兼顾收益性和流动性。从国际经验看，高度市场化的养老金管理机构，可以适当提高权益类等高收益资产的比重。”邹加怡表示。

银保监会副主席黄洪指出，政府应当出台多种政策激励措施，加强宣传引导，提升个人养老意识，鼓励个人增加养老金积累，促进第三支柱在较短时间内形成规模。同时，研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施，并制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税的相关政策。

证监会副主席阎庆民在第二十四届（2020年度）中国资本市场论坛上多次强调，要推动更多中长期资金入市。阎庆民表示，2019年资本市场一系列改革举措有序推进，包括新三板改革迈出实质性步伐，再融资改革方案已完成公开征求意见，改革公募基金产品注册机制，推动放宽中长期资金入市限制。

他指出，当前我国金融体系呈现“货币多、资本少”的特征，需要优化融资结构，提高金融体系对实体经济的适配性。他强调，与传统银行相比，中国证券基金机构市场竞争力仍然较弱，在国民经济中发挥稳定性作用的能力待提升。他还表示，权益类基金数量仍然较少，投资端中长期入市资金应该增加。

我国养老金持股规模比重与发达国家存在差距

数据显示，我国三支柱养老金合计持股规模占股票市场总市值的比重与发达国家存在较大差距。养老金为资本市场提供长期稳定的资金来源，能够降低宏观杠杆率，提高直接融资的比重，并且通过投资策略，引导投资人把更多资源配置在一些优质的上市公司，从而促进经济结构的调整。此外，养老金通过投资于高质量的上市公司，也能够享受公司成长带来的较高分红收益，进而增强居民的获得感、安全感，促进消费、经济转型和高质量发展。

不过，我国养老金尚未完全在资本市场发挥其配置型资金作用。中国人寿首席投资官王军辉通过对比数据指出，美国养老金持有股票市值占总市值比重基本保持在20%-30%之间，我国三支柱养老金合计持股规模占股票市场总市值比重不到10%。

中国证券投资基金业协会日前发布的报告显示，多数发达国家养老金投资权益类占比比较高，如2018年OECD（经济合作与发展组织）国家积累制公共养老金和私人养老金方面的资产配置中，权益类占比24.4%，固定收益和现金类资产占比52.5%，其他类资产占比37.2%。其中，股票投资比例最高的是波兰，达到85.2%。公共养老储备基金方面，2017年挪威政府养老金将其60.9%的资产配置于权益类资产；瑞典AP基金的投资组合构成约为46%的权益类资产和33%的固定收益资产；魁北克养老金计划分别持有47.2%的权益类资产和20.3%的固定收益资产。

值得一提的是，我国社保基金运作20年至今，取得了瞩目的业绩，与海外著名的养老金投资业绩相比并不差。陈文辉透露，据初步核算，2019年全国社保基金投资收益总额超过3000亿元，投资收益率约15.5%。全球财富管理论坛理事长楼继伟表示，社保基金的投资收益绝大部分来自于各类资产的全球市场配置，尤其是境内股票市场为社保基金理事会整体贡献了相当可观的收益。社保基金理事会充分利用境内股票市场机构投资者信息掌握全面，研判能力强，存在一定择时、择股、择风格的空间等特点，使得基金经理的投资与理事会的配置目标保持一致。

王军辉认为，全国社保基金的成功经验值得借鉴。具体来看，一是正确的投资方法论。社保基金是基于资产负债管理以及长期投资收益目标确定大类资产配置的原则，高度重视战略配置和战术资产配置再平衡。同时，在各资产类别投资策略进行差异化投资。此外，社保基金理事会也是国内最早采取MOM投资管理模式的机构，通过建立基金管理人市场化选聘模式，形成赛马机制，优胜劣汰。二是社保基金真正基于养老储备基金的长期属性，提高了风险容忍度，增配了股票以及长期股权投资和另类投资。三是拉长可靠期限，以五年滚动的回报为考核。

机构预计2020年三类长期资金入市可期

谈及当下养老金投资趋势，贝莱德亚太区公共政策主管潘咏年表示，目前养老金投资正呈现三大趋势。一是另类资产越来越受到关注；二是指数产品作为配置工具越来越受到养老金投资机构欢迎；三是环境、社会、治理（ESG）越来越被养老金投资机构关注。

在全球低利率、负利率环境下，如何提升养老金投资的收益，对此美国信安金融集团亚洲区总裁张维义表示，固定收益资产是养老金配置的很大一部分。在全球低利率、负利率环境下，养老金投资机构需要重新思考这部分资产的投资。张维义认为，养老金投资机构可以适度增配另类资产中的商业地产、商业地产证券化等。

此前，方正证券曾预计，新一年长期资金入市将主要集中在三类，分别是保险资金、社保基金以及银行理财子公司资金。其中，保险资金将继续保持千亿元以上的增量资金流入力度，保守估计险资增配A股的资金将达到1350亿元左右；社保基金则是2020年增量资金的重要来源，养老金入市有望提速，作为养老金第二支柱的企业年金与职业年金结余规模稳步提升，尤其是职业年金增长迅速；银行理财子公司2019年集中设立，2020年有望成为资金流入的主要边际增量，按照2019年上半年9.25%的权益类资产配置比例，2019年获批开业的银行理财子公司将带来5000亿元左右的边际增量资金。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新指出，居民的财富增值保值，需要金融机构以实力开发出老百姓满意的理财产品或资管产品（包括公募类权益产品），为家庭理财提供稳健的长期投资收益回报。一方面，多渠道引导家庭理财走向长期投资，增加养老财富储备；另一方面，通过银行和保险公司开发的多样化中长期产品，将家庭“短炒、赚快钱”的资金导入资本市场或实体经济，也能够为资本市场和实体经济提供足够规模的长期资金来源。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74490>

（来源：中国经济网）

银行理财子公司抢滩养老市场

随着我国人口老龄化进程加速，居民个人养老金融需求和养老第三支柱的快速发展成为银行理财子公司的重大机遇。事实上，已有中银理财、招银理财、光大理财、交银理财、中邮理财和兴银理财等多家银行理财子公司推出了养老系列产品。日前，招银理财推出的“招睿颐养五年封闭1号”仅售半天就宣布募集完成，募集资金达到10亿元上限。

分析人士指出，理财子公司在养老领域具有账户、另类投资、网点渠道等多重优势。未来，在政策支持下，理财子公司可担当推出综合化全生命周期服务的重任。

银行理财子公司近期频频推出各类型养老产品，由于其认购起点较低、收益率较高而受到欢迎。日前，招银理财第二款养老产品——“招睿颐养五年封闭1号”仅开售半天就宣布募集完成，募集资金达到10亿元上限。该产品为封闭纯债固收产品，业绩比较基准为5%-5.4%，100元起购。此前，招银理财发布的第一款养老产品也颇受投资者欢迎。

中银理财2020年1月13日披露的产品每周业绩显示，其10款养老专属定期开放产品年化收益率均在4%以上，3款产品年化收益率在8%以上，其中，（养老专属）中银策略-稳富（定期开放）2019年018期产品的年化收益率甚至高达10.95%。

除招银理财和中银理财外，还有多家银行理财子公司推出养老系列相关产品，包括交银理财的稳享养老三年定期理财产品、光大理财的阳光金额享养老主题产品、中邮理财的“养老”“抗通胀”主题系列产品等。兴银理财相关人士在公司开业时表示，将把握老龄化社会日益增长的养老金融需求，面向细分客群，创新养老理财产品。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74531>

（来源：中国证券报）

社会保障

养老保障“第三支柱”将纳入国家重大改革内容

目前，我国老年人口数量已达到2.5亿人。在1月13日下午举行的银行保险业运行、服务实体经济和防范化解风险工作会议中，加快发展商业养老保险再次被提上议程。

银保监会副主席黄洪表示，要继续推动商业养老保险和商业健康保险发展，支持开发多样化的养老年金保险产品 and 适应60岁以上老人需求的医疗、意外伤害及长期护理等保险产品，引导银行理财和信托业稳妥转型，建立完善养老保障第三支柱。

“要加快养老保障第三支柱改革的顶层设计。下一步把第三支柱改革纳入国家重大改革内容。同时把第三支柱的发展作为国家重点战略，纳入到‘十四五’规划之中，并建立个人养老金制度。”黄洪称。

当前，我国养老保障体系主要有“三大支柱”。政府统一的基本养老保险是第一支柱和基础，企业年金、职业年金是第二支柱和补充，个人储蓄性养老保险和商业养老保险是第三支柱，这也是前两者的提升。

据统计，第一支柱目前占主导地位，规模已超6万亿元，占比高达70%，第二支柱的规模仅为2万亿元，第三支柱刚刚起步规模相对较小。在人口老龄化背景下，这一的结构容易导致第一支柱“独木难支”。因此，加强第二、第三支柱的发展迫在眉睫。

目前，社区家庭服务业金融创新已经在北京、天津、上海等10个试点城区中开展。数据显示，2019年1至9月，养老年金保险、商业健康保险保费分别为415亿元和5677亿元。联合农业农村部加大对生猪产业支持力度，深化保险资金支农支小融资试点。2019年1至11月，农业保险为1.78亿户次参保农户提供风险保障3.5万亿元，为4400万户次农户支付赔款525亿元。

在第三支柱的发展过程中，各类养老金的建立对商业保险机构而言，既是机遇更是重大挑战。“个人养老金负债周期非常长，它要穿越多个经济周期，要经受长寿风险、利率风险等一系列考验，所以商业保险机构的能力建设这是当前银保监会重点要抓的主要工作，包括投资能力、精算定价能力、专业队伍建设等方面的能力建设。”黄洪表示。

业内人士认为，一旦养老保险“第三支柱”改革纳入国家重大改革内容，意味着商业养老保险将迎来政策春风。随着养老保险“第三支柱”迈开规模放量及投资市场化步伐，我国资本市场又将迎来新的长期资金。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74526>
 (来源：北京日报)

我国基本养老保险参保人数达9.67亿人

人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红14日说，2019年我国社会保障制度运行平稳。截至2019年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到9.67亿人、2.05亿人、2.55亿人。
 卢爱红在人力资源和社会保障部2019年第四季度新闻发布会上说，我国积极推进社保降费率、调费率、稳定征缴方式，实现企业特别是小微企业社保缴费负担实质性下降。全年三项社会保险基金总收入5.82万亿元，总支出5.41万亿元，年底基金累计结余6.85万亿元。
 数据显示，我国社保卡持卡人数达13.05亿人，开通100多项持卡应用。人力资源和社会保障部积极推进电子社保卡建设，目前电子社保卡全部地市开通，电子社保卡的签发总量即将突破1亿。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74532>
 (来源：新华网)

人社部：2019年企业基本养老保险基金累计结余50869亿元

人社部养老保险司司长聂明隽今日介绍，2019年企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三个险种全年减费4252亿元，超额完成了年初预计3100亿元的目标。2019年企业基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。
 在人社部今日举行的2019年第四季度新闻发布会上，有记者问：2019年降低社会保险费率政策的效果怎么样？下一步是否有新的降费举措？
 聂明隽介绍，党中央、国务院高度重视降低社保费率、减轻企业负担工作。2019年4月1日，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》后，各地积极贯彻落实，工作进展非常顺利，取得的效果比较明显，归纳起来主要体现在以下四个方面：
 一是政策措施全部落实到位。2019年5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例高于16%的29个省份和新疆生产建设兵团，以及机关事业单位基本养老保险单位缴费比例全部降至16%。各省份延续阶段性降低失业保险费率政策，符合降费条件的26个省份延续阶段性降低工伤保险费率。同时，各省份结合实际调整了缴费基数政策，缴费基数下限普遍降低，进一步减轻了困难企业及其职工的缴费负担，灵活就业人员选择缴费基数的灵活性也进一步提高。
 二是超额完成全年减费目标。2015年职工五项社会保险总费率是41%，之后经过六次下调，去年是下调幅度最大的一次，目前五项社会保险费率总水平降至33.95%，其中单位费率降至23.45%，六次降费共降低了7.05个百分点。据最新统计，2019年企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三个险种全年减费4252亿元，超额完成了年初预计3100亿元的目标。2015年以来社会保险减费近万亿元，减费规模超过预期。
 三是企业减负效果明显。降费政策普惠性强、受益面广，减负作用直接、有效，不论大中型企业还是小微企业，普遍都有实实在在的获得感。企业普遍反映降费政策有效降低了企业用工成本，降费红利或转化为企业发展和创新的动力，或转化为职工福利以增强企业凝聚力，实现企业降成本、市场增活力、职工同受益，受到广大企业和职工的欢迎。同时，社保费率全国统一，对促进形成公平的市场竞争环境、促进地区之间均衡发展，起到了积极作用。
 四是促进养老保险制度良性发展。据最新月报统计，2019年企业基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。在实施较大幅度降费、降费效果超过预期、退休人员基本养老金水平进一步提高的情况下，当期还能实现3000多亿元的结余，是非常可喜的局面。与此同时，通过压实省级政府责任，提高基金中央调剂比例，加大对特殊困难省份支持力度等措施，有效缓解了省际之间基金结构性矛盾问题，确保了基本养老金按时足额发放。
 聂明隽表示，2020年，国务院决定阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策再延续一年。养老保险费率降至16%是一项长期的战略性安排，将进一步巩固降费成果。下一步，人社部将继续抓好降费工作的落实，积极开展政策实施效果总结评估，切实将党中央、国务院降低社保费率的决策部署不折不扣落实到位。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74495>
 (来源：中新网)

今年养老险制度迎来改革关键年，养老金增配权益资产比重有望提升

新年伊始，健康养老话题持续升温，1月2日的国务院政策例行吹风会透露，养老保险产品供给将获得更大力度政策支持；银保监会提出“大力发展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务”“加强养老保险第三支柱建设”；退休人员养老金将迎来16年连涨，城乡居民养老金有望继续上调，多地已在酝酿具体方案……
 2020年，养老保险制度改革迎来关键年，多层次养老保险体系构建正谋新突破。分析认为，养老金增配权益资产比重有望提升，未来房市的“长钱”也有望逐步向权益市场转移。
 近一段时间以来，吸引中长期资金进入A股市场的政策不断推出。广州日报全媒体记者观察发现，长期资金入市将主要集中在保险资金、社保基金以及银行理财子公司资金这三个方面。
 在基本养老保险方面各项举措蓄势待发，从本月起，广东省将对缴费年限超过15年的参保人，每超过1年每月加发不少于3元基础养老金；对年满65周岁及以上的高龄参保人，每月适当加发基础养老金。不仅如此，还将个人原缴费档次调整为每年180元至4800元之间九个档次。全国多地纷纷推出新动作，内蒙古将城乡居民基本养老保险缴费档次标准进行了调整，广西、山西、安徽等宣布从本月起实施企业职工基本养老保险省级统筹制度。
 在个人养老方面，监管部门和保险企业也动作频频。2020年全球财富管理论坛首峰峰会1月11日在北京举办，财政部、央行、银保监会等监管部门负责人就表示，下一步将进一步完善我国三支柱养老保险体制改革，养老金管理机构对于权益类等高收益资产比重有望提升。泰康保险集团董事长兼CEO陈东升抢先发声：“谁能为中国做好退休金的保值增值，谁将成为世界级的财富管理巨头。”

疑问：哪些资金将被撬动？

“要把握好资金安全和适当收益的关系。养老保险投资首先要确保安全性，其次再兼顾收益性和流动性。从国际经验看，高度市场化的养老金管理机构，可以适当提高权益类等高收益资产的比重。”财政部副部长邹加怡11日表示。对于这个话题，银保监会副主席黄洪则指出，将研究制定将个人储蓄转化为个人储蓄养老金的政策措施，并制定出台第三支柱养老金积累的投资收益免税的相关政策。
 2020年全国银行业保险业监督管理工作会议明确指出，引导银行理财和信托业稳妥转型，建立完善养老保障第三支柱，在优化金融产品结构和机构体系的同时，为资本市场长期持续发展打牢基础。
 银保监会近日还发文，提出银行保险机构要大力发展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务，多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金。
 对此，银保监会首席风险官肖远企解释：“在直接融资比较发达的美国和英国，通常通过养老基金、共同基金等方式来配置资产。我们也是这个思路，要培育机构投资者，当然机构投资者的一部分资金来自居民。这些资金可以投资股市、债券、养老金‘第三支柱’等，取决于机构投资者的资产配置，而不是储蓄资金直接进入资本市场。”

背后逻辑：养老金替代率提升将主要依靠第三支柱

从结构上来看，目前中国养老金来源第一支柱，也就是政府养老。第二支柱即企业养老的发展仍有瓶颈。在此背景下，养老金替代率的提升将主要依靠第三支柱，也就是个人养老。
 泰康保险集团董事长兼CEO陈东升说，长寿时代也是健康时代、财富时代，如何做到健康相伴、财富相伴，养老金替代率是核心的问题。在社会经济不断发展的条件下，需要在早期就有与生命等长的财富计划，避免掉入“未富先老”的陷阱。除了泰康之外，君康人寿、太平人寿、中国人寿、全球同方、合众人寿等多家险企已经抢滩养老产业。

机构：“长钱”将为资本市场带来长期机会

如果按照最高股票投资比例限制以及养老储备结余规模估算，可入市规模最多可达到3万亿元，然而目前仅社保基金投资效率较高，占A股自由流通市值比例达到5%，基本养老金和企业年金对权益类资产的配比远低于30%上限。
 “长钱带来长期机会。”兴业证券首席策略分析师王德伦表示，纵观海外成熟市场，以险资、养老金为代表的长期资金是股票市场中坚定理性投资、维护市场秩序的重要机构投资者，成为整个资本市场良性发展的“压舱石”。“我国养老金体量庞大，目前入市进程仍在初级阶段。”王德伦称，后续随着养老金入市推进，将成为市场中不可忽视的力量。此外，中国居民财富结构加大对养老金的配置，“长钱”有望向权益市场转移。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74514>
 (来源：广州日报)

人社部养老保险司司长聂明隽：超额完成年初预计3100亿元减费目标

2020年1月14日，人力资源和社会保障部举行第四季度例行发布会。人社部养老保险司司长聂明隽表示，2019年4月1日，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》后，各地积极贯彻落实，工作进展非常顺利，取得的效果比较明显，归纳起来主要体现在以下四个方面：
 一是政策措施全部落实到位。2019年5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例高于16%的29个省份和新疆生产建设兵团，以及机关事业单位基本养老保险单位缴费比例全部降至16%。各省份延续阶段性降低失业保险费率政策，符合降费条件的26个省份延续阶段性降低工伤保险费率。同时，各省份结合实际调整了缴费基数政策，缴费基数下限普遍降低，进一步减轻了困难企业及其职工的缴费负担，灵活就业人员选择缴费基数的灵活性也进一步提高。
 二是超额完成全年减费目标。2015年职工五项社会保险总费率是41%，之后经过六次下调，去年是下调幅度最大的一次，目前五项社会保险费率总水平降至33.95%，其中单位费率降至23.45%，六次降费共降低了7.05个百分点。据最新统计，2019年企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三个险种全年减费4252亿元，超额完成了年初预计3100亿元的目标。前面五次降费共减费5500亿元，加上去年的减费总额，2015年以来社会保险减费近万亿元。减费规模超过预期，得益于党中央正确决策、坚定信心，有关部门密切配合、有力推动，各地坚决贯彻、狠抓落实，上下齐心，实现政策效果最大化。
 三是企业减负效果明显。降费政策普惠性强、受益面广，减负作用直接、有效，不论大中型企业还是小微企业，普遍都有实实在在的获得感。去年下半年以来，多家媒体密集深入基层采访降费感受和效果，企业普遍反映降费政策有效降低了企业用工成本，降费红利或转化为企业发展和创新的动力，或转化为职工福利以增强企业凝聚力，实现企业降成本、市场增活力、职工同受益，受到广大企业和职工的欢迎。同时，社保费率全国统一，对促进形成公平的市场竞争环境、促进地区之间均衡发展，起到了积极作用。
 四是促进养老保险制度良性发展。据最新月报统计，2019年企业基本养老保险基金总收入37830亿元，总支出34631亿元，当期结余3199亿元，累计结余50869亿元。在实施较大幅度降费、降费效果超过预期、退休人员基本养老金水平进一步提高的情况下，当期还能实现3000多亿元的结余，是非常可喜的局面。充分表明降费以后参保缴费门槛降低，企业活力增强，参保单位和个人缴费积极性提高，既稳定和促进了就业，同时基金收入也实现了合理增长，促进了企业发展与养老保险制度发展的良性循环。与此同时，通过压实省级政府责任，提高基金中央调剂比例，加大对特殊困难省份支持力度等措施，有效缓解了省际之间基金结构性矛盾问题，

确保了基本养老金按时足额发放。

聂明隽指出，2020年，国务院决定阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策再延续一年。养老保险费率降至16%是一项长期的战略性安排，进一步巩固降费成果。下一步，人社部将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，继续抓好降费工作的落实，积极开展政策实施效果总结评估，切实把党中央、国务院降低社保费率的决策部署不折不扣落实到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74522>

(来源：人民网)

建设养老保障第三支柱，需建立严密的安全网络

三大支柱犹如三足鼎立，国家、企业和个人共同出力，绝大多数老年人可以由此得到“丰俭随人”的养老服务。

银保监会日前召开新闻发布会，就新的一年金融保险业的监管提出了九大风险防范任务，其中提出建立完善养老保障第三支柱。银保监会副主席黄洪表示，国家正在加快第三支柱改革的顶层设计，下一步要把第三支柱的改革纳入国家重大改革内容，同时把第三支柱的发展作为国家重点战略，纳入到“十四五”规划之中。

随着大量人口进入老龄阶段，如何让老人们平安、幸福地度过人生最后一个阶段，是我国面临的一个巨大考验。同时，随着时间的推移，目前尚在工作阶段的在职职工也总有一天要进入老年，他们的养老生活如何度过，同样也是国家需要未雨绸缪的一个重要课题。从原则上说，政府对于养老负有不可推卸的责任，但由于政府财政提供的养老，只能是最基础的水平，单单依靠政府养老是不够的，因此需要运用更多的社会资源投入到养老事业中。建立完善养老保障的第三支柱，就是一个具有丰富前瞻性的政策选择。

在保险业界，一直有养老保障三大支柱的说法，它们指的是基本养老保险、企业年金和个人商业养老保险三个方面。其中基本养老保险是由政府财政提供的托底保障，在我国城镇居民中已实现了基本覆盖；企业年金是由企业出资为本单位职工提供的养老资金，可以让职工在退休后的养老得到较理想的待遇；个人商业养老保险则是由个人在年轻时自愿购买商业养老保险，在进入老年后开始享用。这三大支柱犹如三足鼎立，国家、企业和个人共同出力，绝大多数老年人可以由此得到“丰俭随人”的养老服务。

我国现行养老制度建立于上世纪90年代初，将近30年来，由国家财力作为保障的第一支柱逐步完善，与此同时，国家对第二支柱、第三支柱的推行也一直在拓展之中，并在税收等政策上给予优惠支持。就第三支柱，即个人商业养老保险来说，最近一二十年一直发展很快，特别是在一些经济发达城市已经开展了税延型养老保险试点，很受保险机构和一些高收入者欢迎。但是，很多商业保险机构是将养老保险作为纯粹的个人理财产品来运作的，虽然能够吸引到投保，但过度热衷于投资理财的养老保障，必然需要承受理财市场的高风险，一旦风险降临，不仅投保人的投资会遭遇风险，更重要的是会影响到其养老的安全性。事实上，这种危机在我国已经发生，近年来随着经济增速的减慢，部分理财机构资金链断裂以后，一些地方经常曝出养老资金被挪用到理财市场导致血本无归的新闻。

随着老龄化社会日趋走近，国家已经在大力发展第三支柱养老保险方面有了全面的考虑，将要为此建立起国家重点战略。而要实现这个目标，首先要做的当然是大力发展相关保险机构，鼓励它们开发各种有价值的养老保险品种，政府可以从税收优惠等多方面对这些机构加以扶持，同时引导个人投入这类保险业务，推动这个市场能够迅速做大。但在这同时，匹配的监管是不可少的。当国家从政策面上加大个人商业养老保险推行的时候，各种资金为了享受到这种政策优惠，很容易蜂拥而入，如果没有匹配的监管，就会产生各种问题，这种教训在以往几年已经出现过。因此，当第三支柱的发展已经作为国家重点战略而推行的时候，需要针对个人商业养老保险的特点，为其建立起严密的安全网络。

这里需要强调的一个重要的原则是，即使是保险机构开发的个人商业养老保险，它的运作必须与其他保险品种的要求有所区别。特别是养老保险的负债周期非常长，它要穿越多个经济周期，要经受长寿风险、利率风险等一系列考验，所以对保险机构的经营能力和抗风险能力，包括风险承受能力要求特别高，监管机构需要制定有针对性的规章制度，适当抬高准入门槛，把经营能力较差、特别是缺乏良好诚信记录、风险承受能力较低的机构堵在市场之外，保证这个市场能够平稳健康地发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74526>

(来源：新京报)

银保监会黄洪：四项举措推进商业养老保险发展改革

1月13日，国务院新闻办公室举行银行保险业运行、服务实体经济和防范化解风险新闻发布会，会上银保监会副主席黄洪对于第三支柱（商业养老保险）的改革发展总结归纳了下一步工作的总体意见和建议。

具体来看共有四项举措，一是要加快第三支柱改革的顶层设计。下一步把第三支柱的改革纳入国家重大改革内容，同时把第三支柱的发展作为国家重点战略，纳入到“十四五”规划之中；二是要加强政策支持力度。近年来银保监会已经在第三支柱建设上出台了一些政策，比如媒体经常关心的个人税延型养老保险试点，在上海、福建、苏州已经正式开展。

另外，要加大对第三支柱特别是个人养老金的一些宣传。过去在这方面宣传力度还不够大，今后要进一步加强这方面的宣传力度。

此外，还要建立个人养老金制度。黄洪表示，第三支柱的发展、各类养老金的建立对商业保险机构来讲，既是一个机遇更是重大的挑战。因为个人养老金负债周期非常长，它要穿越多个经济周期，要经受长寿风险、利率风险等一系列考验，所以商业保险机构的能力建设是当前银保监会重点要抓的主要工作，包括投资能力、精算定价能力、专业队伍建设等方面的能力建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74493>

(来源：金融界)

国际交流

日媒：中日在养老领域能否双赢？

2019年11月8日在山东济南一家酒店会议室内，聚集了100名20岁左右的学生。当天是培养赴日护理人才的山东商业职业技术学院的开课仪式。

主席台上坐着山东省和济南市的官员。日中医疗福祉交流协会的代表理事柴雍光表示，2025年中国60岁以上人口占比将上升至34.8%，中国政府十分重视老龄化问题。

中国关注的是日本政府启动的护理领域“特定技能的在留资格制度”。因为本国护理人员短缺，日本向拥有专业性和技能的外国人开放大门。日本提出5年最多接纳6万人的计划。

中国之所以着力发展养老事业与政策目标密切相关。养老政策不完善很容易招致老年人的不满和加重在职一代的负担。如果养老政策步入正轨，则有助于强化(社会保障)基础。

不过，熟悉中国养老行业情况的人士指出，“中国养老护理设施以面向富裕阶层、类似高档酒店的设施为中心，在养老一线也显露出中国的贫富差距”。记者日前访问了位于河北省廊坊的某养老设施，十分震惊。该养老设施的外观与北京市中心的高档酒店无异。每月费用高达7000元。虽然服务很好，但要支撑老龄化加重的中国近14亿人口，仅仅靠这样的养老设施远远不够。

为了改善这种状况，中国从2016年开始在上海等城市试验性推出护理保险制度。养老护理专业性人才需求逐年扩大。柴雍光充满期待地表示，年轻中国人才充实到人手短缺的日本护理一线，学习技能，未来成为支撑中国护理行业的人才。这是双赢关系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=74496>

(来源：环球网)

老年说法

贵州：政协委员关注老年民生

在人口老龄化形势日益严峻的今天，老龄问题引起了全社会的极大关注，也成为委员们关注的热点问题之一。

在中国人民政治协商会议第十二届贵州省委员会第三次会议上，民革贵州省委递交了《关于精准打击囤积老年人养老钱的建议》的提案。提案提出：“我国进入老龄化社会后，家庭养老负担越来越重，社会养老服务供给不足，这让收入条件一般的老年人陷入养老恐慌，迫切寻求养老保障。而老年人普遍对集资诈骗认知不足，当一些机构打着‘养老’名义，采取欺骗诱导、虚假宣传等方式，诱骗其将养老钱投入所谓的高额回报项目后，不少老年人最终血本无归。”

提案建议：政府相关部门应加强对养老项目的资质，做好相关项目的跟踪服务，通过服务；强化事中、事后的行政监管，要设定准入门槛、严格风险保证金和投资者的信用情况备案，使相关企业的康养项目在阳光下运行。同时，派出所、社区、市场监管等部门要加强防范和宣传非法集资的危害，在重点区域进行重点排查，建立举报电话、网上舆情预警系统，严格做到发现一起，处罚一起，曝光一起。各地公安、市场监管、综合行政执法等多部门要联合执法进行重点高压打击，及时封存账户，尽可能保障老人的养老钱。

邱刚委员认为，近年来，国家对保健品欺诈和虚假宣传等各种违法情形加大了处罚力度，但目前我省仍然存在保健品虚假宣传疾病预防、治疗功能的违法违规现象。提案提出，在不少早间广播节目中，商家利用老年人对保健品知识知之甚少、对广告宣传内容辨别能力弱、从众心理明显等特点，故意模糊“保健品”与“药品”的区别，以此达到虚假宣传、兜售保健品并骗取钱财的目的。

为堵上对保健品欺诈和虚假宣传治理和处罚上的短板和空白点，邱刚委员建议：有关各级监管部门应依法查处以介绍健康、养生知识等形式变相发布“三品一械”广告违法违规行为；对于将保健品宣传为各类药品的违法违规行为，有关各级监管部门应加大处罚力度；针对网络、电视、广播和报刊的经营者为保健品虚假广告提供宣传、广告并以此牟利的行为，有关部门应当依法查处；制定出台政策，进一步提高保健品准入门槛，规范保健食品标签管理；在严厉打击违法虚假宣传的同时加大宣传力度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=74539>

(来源：贵阳网)

“老年协会”涉恶，老年人犯罪现象也需正视

江西省高级人民法院7日通报称，2019年12月31日，鹰潭市余江区人民法院一审公开宣判：“刘家老年协会”恶势力犯罪集团首犯刘某涉嫌敲诈勒索、寻衅滋事等5项罪名被判处有期徒刑16年，其余18名成员分别被判处有期徒刑11年6个月至1年不等。法院介绍，这个犯罪团伙19名涉案人员年龄最大的92岁，最小的68岁，平均年龄79岁。媒体梳理发现，“刘家老年协会”源于当地宗族势力，他们利诱拉拢村干部，充当起“地下出警队”、“地下调解队”实施寻衅滋事、敲诈勒索、聚众斗殴……

最大的92岁，平均年龄79岁，这样的老年犯罪团伙，着实大大超越了人们对“作恶者”的想象，也颠覆了一般的老年群体形象，对此现象还需要有多维度的审视。首先是老人协会的问题。案件中的老人是以犯罪团伙的形式出现的，这与此前曝光的一些个人化的老人违法犯罪现象有明显区别，如其充当“地下出警队”、“地下调解队”实施寻衅滋事等违法行为，都是打着“老年协会”的旗号。近些年，像该案例中的老年协会异化现象，并非个例。其中一个重要原因，就在于老年协会的管理机制未能理顺，如一些老年协会的自我管理往往与基层自治相冲突，甚至仗着年龄和资源优势，发展出一种“超然”地位，从而滑向犯罪的歧途。其次则是老年人犯罪问题。随着社会老龄化程度加深，老年人犯罪率上升，是一个具有共性的问题，如日本、欧洲等老龄化程度较高的国家和地区，都不同程度出现了这样的“困扰”。眼下老龄化持续加深的中国也开始出现相关征兆。可以说，让人震惊的“刘家老年协会”恶势力犯罪集团背后，对应着的其实是还未被社会充分正视的老年人犯罪率上升这一现实。其原因，固然与老龄化程度加深，老年人口基数扩大有关，但也不无养老服务不足的外部原因，如物质满足而轻精神上的照料与干预。一定程度上说，老年人犯罪率上升是老龄化社会带来的诸多挑战之一。不能因为个别老人的犯罪就对老年群体抱持偏见，但也不能因年龄原因就放松对相关违法行为的治与防。这不仅是法律问题，也是公共服务问题、社会治理问题，及早开启综合防治才是上上策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=74513>

(来源：新京报)

拒绝高利诱惑，远离保健品陷阱……代表委员就老年人权益保障建言献策

立法打击涉老诈骗，引导老年人消费

又因“高息回报”上了当?又被“保健品”骗了钱?在“银龄大潮”下，如何有效防止老年人被“有心人”所蒙骗，成了今年两会代表、委员所关心的话题。对此，他们纷纷建言献策，比如建议政府部门把非法集资企业的审批关，呼吁尽快立法保障老年人权益，甚至建议开办老年人电视频道来引导老年人正确消费。

话题：诱惑蒙骗老年人案例不断被披露

1369元/罐的牦牛奶粉，株洲的易姨睡一下就买了2罐，她还获得了2369份“光伏扶贫项目”返利。然而，返利迟迟未到账，卖奶粉的红源汇健康管理服务中心，其办公场所早已是人去楼空。这是三湘都市报2019年10月16日所刊发的报道，涉案600余位老人因为“高额回报”入局，可能血本无归，其中投资最多的就高达8万余元。近年来，关于老年人被保健品、高息投资、“返老还童药”等诱惑蒙骗的案例不断被披露。三湘都市报去年对此做了多次报道。

声音：对融资公司的注册应“严进严出”

省人大代表胡小明告诉记者，他是常德市沙河社区书记，经常遇到老年人被骗的事情，也特别关注，他还专门提交了相关的建议。“很多老年人听说投资收益高，就想着用自己的养老金去搏一搏，甚至还去告子女。结果是，钱亏了，跟儿女的关系也越来越紧张。”胡小明说，对此，沙河社区利用网格化，让辖区老人有事就往微信群里询问，核实的事情交给网格员去做，最大限度地防止老人“遇人不淑”。

“要解决这类问题，关键还得从源头抓起，对融资公司的审批‘严进严出’。”胡小明认为，老人被骗了钱后，即使去打官司，也很难要回自己的血汗钱，因为这些钱早已被人花光。“因为涉及到千家万户，政府各职能部门应该形成合力，加大宣传，加强立法。同时，做儿女的也应该多关心老人，不让有心人见缝插针。”

开办老年人电视频道正确引导

“我们判断一个社会是否进入老龄化社会，就是看60岁以上人口是否超过总人口的10%，而湖南早已是老龄化社会。”省政协委员刘颖认为，开办一个老年人专属的电视频道，已经具备了成熟的条件。这个平台对于引导老年人消费、防骗、文娱等，可以起到正向作用。

“以购物为例，很多老人经常会起得很早去排队领鸡蛋，体验对方的免费保健产品后，进而花大价钱买华而不实的产品。且不说这是不是假冒伪劣产品，至少属于高消费，会给家庭经济带来负担。”刘颖认为，如果有一种老年人专属电视频道，节目就可以引导老年人正确消费。比如旅游方面，可以发布一些适合老年人的旅游线路、旅游攻略等。同时，还可以开办法制栏目，以案说法，让老人们引以为戒。

对于老年人频道，刘颖觉得还可以多开展一些线上线下活动。如推荐一些服务产品，确保质量三包。与一些学校科研合作，多研发老年人产品，激活养老服务。“电视还可以发布一些权威的老年人活动消息，防止那些‘有心人’传谣。”

“借助这个平台，还可以组织那些已经退休的法律人士组成帮帮团，为老年人权益鼓与呼。”刘颖认为，老年人更懂老年人，他们知道怎么做，也有渠道做。开办这么一个平台，在丰富老年人生活的同时，也为防骗提供必要的知识武装。

对涉老诈骗立法保护老年人

省政协委员贺晓辉是湖南省律师协会监事长，经常参与立法工作，也接触过很多涉老诈骗案件。他认为，目前的老年人群体已成为了受害的重灾区。

贺晓辉说，正是看准了老年人辨别是非能力的下降，一些不良商家打起了法律的擦边球，以哄骗的方式让老年人自愿拿出自己积攒的血汗钱。“老年人群体的人数多，还屡屡被骗，往往给社会带来了恶劣的影响。为了防止老人背着家人把房屋卖掉，公证处对老年人房屋设置抵押公证已非常审慎，甚至被禁止。只有核实了不是被骗，才会予以发证。”

贺晓辉表示，按照现有的法律制度，老年人被骗后，司法机关很难去追究相关商家、销售者的刑事责任，也致使其能逍遥法外。“这是一处法律空白，需要尽快地去调研、立法，真正保护好这类特殊群体的合法权益。”

提案点击：大力发展社区助老餐厅

在家中安享天伦之乐，对老人来说，是一件幸福的事。可不少子女为了工作，很难陪伴在父母身边。如何更好地居家养老?省政协委员冯建军认为，应广泛吸引社会力量，大力发展社区助老餐厅，实行老人刷脸就餐。

“老年人越来越多，独生子女哪有时间来管，请保姆也不合适。如果社区能解决老人的吃饭问题，实际也是给子女减轻负担。”冯建军说，根据国家统计局统计，预计到2025年，我国60周岁以上的老年人口将增至3亿人。不少老年人更愿意选择居家养老，可在庞大的独生子女家庭中，子女们都有自己的事业，不可能在短时间内回家为老人提供高质量的餐饮服务。“针对老人吃饭难问题，上海、广州等一些发达地区已在积极尝试开发老年助餐场所，湖南也可以尝试这种服务模式。”

冯建军建议，湖南各级政府可适时出台一系列相关扶持政策和实施细则，推动社区助老餐厅尽快落地。同时，积极引入公益慈善、志愿服务资源，并按照“政府补一点、企业让一点、慈善捐一点、个人掏一点”的原则，让社区助老餐厅“保本微利”，实现自我“造血”，确保其能长期良性运营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=74541>

(来源：华声在线)

政府购买服务

北京：大兴区清源街道办事处清源街道智慧化养老服务平台项目公开招标公告

永明项目管理有限公司受北京市大兴区清源街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对清源街道智慧化养老服务平台项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：清源街道智慧化养老服务平台项目

项目编号：BJYM20FW004

项目联系方式：

项目联系人：刘工、邢工、于工

项目联系电话：010-63268382-0

采购单位联系方式：

采购单位：北京市大兴区清源街道办事处

地址：北京市大兴区滨河西里17号

联系方式：刘老师，010-69245323

代理机构联系方式：

代理机构：永明项目管理有限公司

代理机构联系人：刘工、邢工、于工，010-63268382-0

代理机构地址：北京市丰台区广安路9号院国投财富广场3号楼15A13

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购项目名称: 清源街道智慧养老服务平台项目;

数量: 1项;

简要规格描述或项目基本情况介绍: 本项目分为两个包。根据清源街道的养老情况, 通过建设清源街道智慧养老服务平台, 实现对辖区养老机构管理全覆盖, 老人服务全覆盖, 形成生活照料、文娱社交、健康管理、安全居住一体化的生态养老环境, 打造“一体两翼两覆盖”清源健康养老模式。以及上述平台系统的运营维护。分包情况及服务期: 第一包, 预算金额1210万元, 建设期为5个月; 第二包, 预算金额130万元, 合同每一年一签, 总服务期为三年。具体内容详见附件。

二、投标人的资格要求:

1)在中华人民共和国境内注册, 有生产或供应能力的本国供应商, 包括法人、其他组织; 2)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款相关规定, 即: (1)具有独立承担民事责任的能力; (2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度; (3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力; (4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录; (5)参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录; (6)法律、行政法规规定的其他条件。3)供应商被“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的, 不得参与本项目的政府采购活动; 4)本项目为非专门面向中小企业的项目; 5)本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 1340.0万元(人民币)

时间: 2020年01月15日09:00至2020年01月21日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 北京市丰台区广安路9号院国投财富广场3号楼15A13

招标文件售价: ¥200.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 详见其他补充事宜。

四、投标截止时间: 2020年02月05日10:00

五、开标时间: 2020年02月05日10:00

六、开标地点:

北京市丰台区广安路9号院国投财富广场3号楼15A13会议室

七、其它补充事宜

1.获取招标文件的时间、地点、方式及招标文件售价:

有意愿的投标人可从2020年1月15日起至2020年1月21日止, 每天上午9:00~11:00、下午13:30~16:00(北京时间、节假日除外), 于永明项目管理有限公司购买《招标文件》, 每本/包售价人民币200元, 现场办理。

领取招标文件时须提供以下资料(每页须加盖公章), 经检查合格后, 方可购买招标文件:

(1)如经办人为法定代表人: 需持《法定代表人身份证明文件》(原件)及本人身份证(原件及复印件);

(2)如经办人为授权代理人: 需持《法定代表人授权委托书》(原件)及本人身份证(原件及复印件)。

2.公告期限: 自发布之日起5个工作日。

3.本项目招标公告在中国政府采购网、北京市政府采购网上发布。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

本项目扶持中小企业及监狱企业发展, 鼓励节能环保产品, 促进残疾人就业、扶持不发达地区和少数民族地区等, 具体政府采购政策落实情况详见《招标文件》。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74536>

(来源: 中国政府采购网)

青海: 佳泰招标代理有限公司关于海北州城镇社区居家养老服务项目的公开招标公告

一、招标项目编号: 青海佳泰招(服务)2020-001

二、采购组织类型: 部门集中采购-委托中介机构

三、招标项目概况

标项序号标项名称数量预算金额(元)单位简要规格描述备注

1包一: 门源县126154001居家养老服务

2包二: 祁连县、刚察县、海晏县130951001居家养老服务

四、投标供应商资格要求:

1.符合《政府采购法》第22条条件, 并提供下列材料: <1>投标人的营业执照等证明文件, 自然人的身份证明。<2>财务状况报告, 依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。<3>具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料。<4>参加政府采购活动前3年内无重大违法记录的书面声明。<5>具备法律、行政法规规定的其他条件的证明材料。2.经信用中国(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道查询后, 列入失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单的, 取消投标资格。(提供网站的查询截图, 时间为投标截止时间前20天内); 3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人, 不得参加同一合同项下的政府采购活动。否则, 皆取消投标资格; 4.为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人, 不得再参加该采购项目的其他采购活动; 5.本项目不接受投标人以联合体方式进行投标; 6.在中华人民共和国境内合法注册的, 具有独立法人资格, 有相关的经营范围; 7.投标人近三年在海北州承接养老服务等相关政府购买服务绩效评价结果不合格的不得参加本项目; 8.投标人必须在报名截止时间前向采购代理机构提交报名资料及标书费, 报名时间截止后递交的潜在投标人均无资格参加此次投标; 9.投标人必须向采购代理机构购买采购文件并登记备案, 未向本项目采购代理机构购买采购文件并登记备案的潜在投标人均无资格参加本次投标。

五、招标文件的报名/发售时间、地址、售价:

1.报名(发售/获取)时间: 2020-01-15至2020-01-2017:30:00

上午: 09:00-12:00

下午: 14:30-17:30

2.报名(发售/获取)地址: 青海佳泰招标代理有限公司(西宁市城北区柴达木路金座雅苑2期6号楼2单元2302室) 标书购买联系人: 桑先生联系电话: 18097445863/0971-5111344网上购买邮箱地址:

291331460@qq.com

3.标书售价(元): 500

4.投标人购买标书时应提交的资料: 营业执照副本复印件、法定代表人授权书、法人身份证复印件、委托代理人身份证复印件(以上内容加盖公章)。注: 需网上购买招标文件的投标人可将以上材料扫描后发送至采购代理机构电子邮箱, 在邮件中标明项目编号、项目名称、联系人及联系方式, 并联系代理机构工作人员进行确认。

六、投标截止时间: 2020-02-1009:30:00

七、投标地址: 西宁市公共资源交易中心5号开标室, (地址: 南川西路沈家寨省团校对面)

八、开标时间: 2020-02-1009:30:00

九、开标地址: 西宁市公共资源交易中心5号开标室, (地址: 南川西路沈家寨省团校对面)

十、投标保证金:

1包一50000青海西宁农村商业银行股份有限公司海西路支行8201000000401930(开户行号: 402851020412) 非现金方式

2包二60000青海西宁农村商业银行股份有限公司海西路支行8201000000401930(开户行号: 402851020412) 非现金方式

十一、其他事项:

1.本项目公告期限为5个工作日, 供应商认为采购文件使自己的权益受到损害的, 可以自收到采购文件之日(发售截止之日后收到采购文件的, 以发售截止日为准)或者采购文件公告期限届满之日(公告发布后的第6个工作日)起7个工作日内, 以书面形式向采购人和采购代理机构提出质疑。质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意或者采购人、采购代理机构未在规定的时间内作出答复的, 可以在答复期满后十五个工作日内向同级政府采购监督管理部门投诉。

2.采购项目需要落实的政府采购政策

无

3.其他事项

1.公告期限: 自青海政府采购网发布之日起5个工作日; 公告内容以青海政府采购网发布的为准, 本公告同时在青海省公共资源交易网发布; 2.本项目投标人仅可中一个包。

十二、联系方式

1.采购代理机构名称: 青海佳泰招标代理有限公司

联系人: 桑先生

联系电话: 18097445863

传真: 0971-5111344

地址: 青海省西宁市城北区柴达木路金座雅苑2期6号楼2单元2302室

2、采购人名称：海北藏族自治州民政局

联系人：丁先生

联系电话：0970-8644630

传真：/

地址：/

3、同级政府采购监督管理部门名称：海北藏族自治州财政局

联系人：海北藏族自治州财政局

监督投诉电话：0970-8642851

传真：/

地址：/

附件信息：

2020-001海北民政局2020年居家养老(1).docx

136.5KB

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74537>

(来源：中国政府采购网)

海南：三亚市崖州区民政局-三亚市崖州区居家养老购买服务-公开招标公告

湖北天绵工程咨询有限公司受三亚市崖州区民政局委托，对三亚市崖州区居家养老购买服务项目进行国内公开招标采购，诚邀请合格的供应商前来投标。

1、项目简介

1.1、项目名称：三亚市崖州区居家养老购买服务

1.2、项目编号：HBTD-201912-CGGKFW

1.3、资金来源：政府投资

1.4、采购预算：一包：1,580,000.00元、二包：420,000.00元

最高限价：【标包名称：三亚市崖州区居家养老购买服务一包,最高限价：1580000】【标包名称：三亚市崖州区居家养老购买服务二包,最高限价：420000】

1.5、采购需求：三亚市崖州区居家养老购买服务，内容详见招标文件

1.6、项目实施地点：三亚市崖州区

1.7、项目完成时间（服务期限）：一年

1.8、付款方式：根据双方签订的合同约定执行

2、供应商资格要求

2.1、符合《政府采购法》第二十二条第一款规定的条件；

2.2、在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）没有列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。

2.3、其它要求：（1）.在中华人民共和国注册的、具有独立承担民事责任能力的法人资格，需提供营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本有效证件；（如营业执照三证合一，则提供三证合一证件复印件加盖公章即可）；（2）.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（需提供2019年任一个月纳税证明或者上上年度会计师事务所出具的财务审计报告复印件加盖公章）；（3）.有依法缴纳社会保障资金的良好记录（需提供2019年任一个月社会保障缴费记录复印件加盖公章）；（4）.提供参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的声明函（新成立的公司自成立之日起算）（加盖公章）。（5）.不允许将部分项目分包和转包，提供声明函。（6）.投标人未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单和没有列入中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单（提供信息查询结果界面截图，加盖公章）；（7）.提供政府采购供应商信用承诺书

2.4、是否允许联合体投标：否

3、采购文件获取办法

3.1、请于2020-01-15:00:00至2020-01-21:00:00（北京时间，下同），从全国公共资源交易平台（海南省）（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>）获取采购文件。

4、投标截止时间、开标时间及地点

4.1、递交投标文件截止时间：2020-02-14:15:30:00（北京时间，下同）；

4.2、开标时间：2020-02-14:15:30:00

4.3、递交投标文件及开标地点：

4.3.1、三亚市公共资源交易中心（三亚市吉阳区新风路259号）三亚开标室2,如有变动另行通知；（适用于现场递交）

4.3.2、投标人应当通过数字身份认证登录全国公共资源交易平台（海南省）（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>）上传。（适用于网络递交）

5、采购信息发布媒体

5.1、本项目采购信息指定发布媒体为全国公共资源交易平台（海南省）：三亚市（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/syggzy/>）、中国海南政府采购网（<http://www.ccgp-hainan.gov.cn/>）

5.2、有关本项目采购文件的补遗、澄清及变更信息以上述网站公告与下载为准，采购代理机构不再另行通知，采购文件与更正公告的内容相互矛盾时，以最后发出的更正公告内容为准。

6、公告期限及保证金到账截止日期

6.1、本项目采购公告期限不少于5个工作日，自2020-01-15:00:00起至2020-01-21:00:00止。

6.2、投标保证金到账截止日期：2020-02-14:15:30:00，投标保证金的形式：网上支付或线下银行转账支付、银行保函支付地址：<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>

7、其他

采购供应商须在全国公共资源交易平台（海南省）企业信息管理系统（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>），然后登陆招投标交易平台

（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>）下载、查看电子版的招标文件及其他文件；电子标（招标文件后缀名.GPZ）：必须使用最新版本的电子投标工具（在<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/ggzy/xgrjxz/index.jhtml>下载投标工具）制作电子版的投标文件；非电子标（招标文件后缀名不是GPZ）必须使用电子签章工具（在<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/ggzy/xgrjxz/index.jhtml>下载签章工具）对PDF格式的电子投标文件进行盖章（使用WinRAR对PDF格式的投标文件加密压缩）；投标截止时间前，必须在网上上传电子投标文件——（电子标：投标书为GPT格式；非电子标：投标文件需上传PDF加密压缩的rar格式）；开标必须携带加密投标文件的CA数字证书和光盘、U盘拷贝的投标书。

8、采购人、代理机构名称及联系方式

8.1、采购人联系方式

采购人：三亚市崖州区民政局

地址：三亚市崖州区

联系人：许志烈电话：18976582333

8.2、采购代理机构联系方式

招标代理机构：湖北天绵工程咨询有限公司

地址：海南省三亚市吉阳区落笔村安置区A3a-07栋别墅

联系人：马杰电话：19989136166

2020年1月15日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74538>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考